

**Отчет Финансового управления
администрации муниципального образования «Котлас»
о результатах деятельности
за 2014 год**

Деятельность Финансового управления администрации муниципального образования «Котлас» (далее — Финансовое управление МО «Котлас») связана с осуществлением функций финансового органа муниципального образования «Котлас». Сфера деятельности Финансового управления МО «Котлас», как финансового органа муниципального образования «Котлас» определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрании депутатов МО «Котлас» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас», Положением о Финансовом управлении администрации муниципального образования «Котлас», и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления МО «Котлас».

В соответствии с распоряжением Финансового управления МО «Котлас» от 07.05.2010 № 15 (с изменениями от 10.05.2011, 28.05.2012, 05.02.2014) «Об организации деятельности и системе оценки результативности и эффективности деятельности Финансового управления МО «Котлас» основными направлениями деятельности Финансового управления МО «Котлас» являются:

- 1) обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет МО «Котлас»;
- 2) обеспечение выполнения расходных обязательств муниципального образования «Котлас» и создание условий для их эффективного исполнения;
- 3) оптимизация управления муниципальным долгом;
- 4) обеспечение прозрачности и надежности бюджетной системы МО «Котлас»;
- 5) обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

1. Обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей бюджет МО «Котлас».

В 2014 году общее поступление доходов в бюджет МО «Котлас» составило 1 755 806, 2 тыс.руб. или 99,4 % к уточненному годовому плану (уточненный план – 1 766 050,8 тыс.руб.). По сравнению с 2013 годом общий объем доходов бюджета МО «Котлас» увеличился на 78 042,7 тыс.руб., или на 4,7 % (поступило в 2013 году – 1 677 763,5 тыс.руб.).

Налоговые и неналоговые доходы в 2014 году поступили в сумме 795 189,8 тыс.руб., или 100,1 % к уточненному годовому плану. Доля

налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета составила 45,3 % (в 2013 году – 51,4%, в 2012 году - 60,5 %).

По сравнению с 2013 годом поступление налоговых и неналоговых доходов снизилось на 7,8 %. Основной причиной снижения объема поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом обусловлено сокращением с 1 января 2014 года норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа на 5 процентов, в связи с перераспределением полномочий в сфере образования по дошкольному образованию между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области (норматив по НДФЛ в 2013 году составлял 41,5 %, в 2014 году – 35 %).

По отношению к первоначальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов (747 566,2 тыс. рублей) за 2014 год дополнительно получено 47 623,6 тыс.рублей. Основными видами дополнительных поступлений были доходы от реализации муниципального имущества (14,8 млн.руб.), доходы от продажи земельных участков (4,5 млн.руб.), средства от МП МО «Котлас» «ОК и ТС» и МП МО «Котлас» «ПУ ЖКХ пос. Вычегодский» в рамках договора о совместной деятельности на проведение работ по подготовке к осенне-зимнему периоду (23,1 млн.руб.), доходы от приватизации муниципального имущества субъектами малого и среднего предпринимательства (7,9 млн. руб.). При этом наряду с увеличением доходов от приватизации имущества были сокращены доходы от аренды муниципального имущества на 5,4 млн. руб.

Безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов за 2014 год поступило 960 616,4 тыс.руб., или 98,9 % к уточненному годовому плану (план в 2014 году – 971 393,1 тыс.руб.). основной объем недопоступлений безвозмездных средств составили субсидии из областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 10 674,2 тыс.руб.

По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 144 925,9 тыс.руб., или на 18,1 % (в 2013 году поступило – 815 690,5 тыс.руб.). Основной причиной роста поступлений по сравнению с 2013 годом является увеличение объемов межбюджетных трансфертов на реализацию основных общеобразовательных программ.

Кроме того, в бюджет МО «Котлас» привлечены безвозмездные поступления на финансовое обеспечение ремонта автомобильных дорог в сумме 3 072,0 тыс.руб.

Сравнительный анализ доходов бюджета МО «Котлас» и динамика поступления доходов в бюджет МО «Котлас» за период с 2009 по 2014 годы представлены в таблице 1 и на диаграмме 1.

Таблица 1.

**Сравнительный анализ доходов бюджета МО «Котлас»
за период с 2010 по 2015 годы**

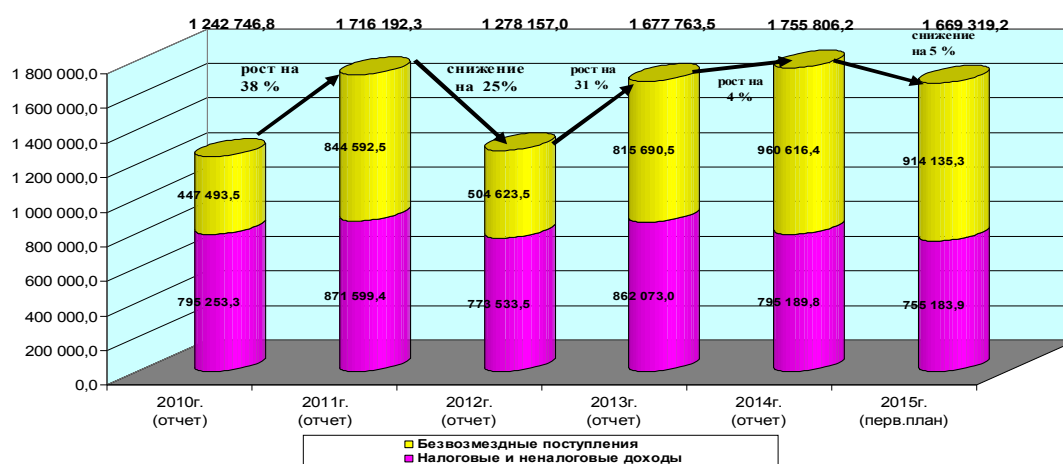
тыс.руб.

Показатель	2010г. (отчет)	% 2011 к 2010	2011г. (отчет)	% 2012 к 2011	2012г. (отчет)	% 2013 к 2012	2013г. (отчет)	% 2014 к 2013	2014г. (отчет)	% 2015 к 2014	2015г. (перв.план)
ПЛАН на год, в т.ч.	1 234 916,4		1 724 306,3		1 277 143,2		1 705 171,7		1 766 050,8		1 669 319,2
налоговые, неналоговые доходы	785 836,2		839 374,6		764 936,3		847 872,4		794 657,7		755 183,9
безвозмездные поступления	449 080,2		884 931,7		512 206,9		857 299,3		971 393,1		914 135,3
ФАКТ за год, в т.ч.	1 242 746,8	138,1	1 716 192,3	74,5	1 278 157,0	131,3	1 677 763,5	104,7	1 755 806,2	95,1	1 669 319,2
налоговые, неналоговые доходы	795 253,3	109,6	871 599,4	88,7	773 533,5	111,4	862 073,0	92,2	795 189,8	95,0	755 183,9
безвозмездные поступления	447 493,5	188,7	844 592,9	59,7	504 623,5	161,6	815 690,5	117,8	960 616,4	95,2	914 135,3
% исполнения, в т.ч.	100,6		99,5		100,1		98,4		99,4		100,0
налоговые, неналоговые доходы	101,2		103,8		101,1		101,7		100,1		100,0
безвозмездные поступления	99,6		95,4		98,5		95,1		98,9		100,0

Диаграмма 1.

Динамика поступления доходов в бюджет МО «Котлас» за период с 2010 по 2015 годы

тыс.руб.



Изменение объемов поступлений доходов в бюджет МО «Котлас» связано, прежде всего, с изменением нормативов отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет МО «Котлас» и с изменением объемов безвозмездных поступлений, поступающих из вышестоящих бюджетов, в том числе на изменение объема поступлений повлияли следующие основные факторы:

- в 2011 году увеличился норматив отчислений от НДФЛ на 0,8 % (с 46,92 % в 2010 году до 47,73 % в 2011 году); снизился объем поступлений по налогу на имущество организаций, в связи с переводом движимого имущества (тепловозов) с декабря 2010 года с баланса подразделения ОАО

«РЖД», находящего на территории МО «Котлас», на баланс организации в другом муниципальном образовании; поступили средства федерального бюджета на реконструкцию перинатального центра в объеме 247,1 млн.руб.;

- в 2012 году структура доходов бюджета МО «Котлас» претерпела значительные изменения, в том числе:

➤ в связи с передачей полномочий по здравоохранению из бюджетов муниципальных образований на областной уровень были переданы на областной уровень нормативы отчислений:

- по НДФЛ – 6 %;
- по налогу на имущество организаций – 50 %;
- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 50 %;

➤ в связи с переводом всех подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации на финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета суммы государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков перешли в федеральный бюджет;

➤ в связи с возвратом неизрасходованного остатка федеральных средств на реконструкцию перинатального центра в объеме 129,7 млн.руб.;

- в 2013 году увеличился объем поступлений от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков (с 20,9 млн.руб. в 2012 году до 51,3 млн. руб. в 2013 году), увеличился объем межбюджетных трансфертов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, на строительство ДОУ по ул.Портовиков, на строительство спортивной площадки при МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7», на реализацию программы энергосбережения, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, дворовых территорий и проездов к ним;

- в 2014 году сократился норматив отчислений от НДФЛ на 5 процентов в связи с передачей полномочий по дошкольному образованию на областной уровень; установлен норматив отчислений от доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин в связи изменения законодательства по формированию муниципальных дорожных фондов; увеличен норматив отчислений от доходов от аренды и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (в 80 % в 2013 году до 100% в 2014 году):

- в 2015 году изменения нормативов не было, снижение планируемого объема доходов обусловлено снижением объема

поступлений от продажи муниципального имущества по сравнению с 2014 годом.

В отчетном году работа Финансового управления МО «Котлас» в части доходов бюджета была направлена на проведение мониторинга исполнения доходной части бюджета МО «Котлас» и выявление внутренних резервов, позволяющих обеспечить увеличение поступлений в местный бюджет, в том числе деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

1. Финансовым управлением МО «Котлас» был разработан План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению недоимки в бюджет муниципального образования «Котлас» на период 2014-2016 годов, утвержденный распоряжением администрации МО «Котлас» от 17.02.2014 № 47-р. В соответствии с данным распоряжением администраторы – органы местного самоуправления ежеквартально представляют отчеты в Финансовое управление МО «Котлас» о результатах своей деятельности по повышению доходов бюджета. Итоговый свод по мероприятиям направляется Финансовым управлением Главе МО «Котлас» и в Министерство финансов Архангельской области.

2. В результате взаимодействия Финансового управления и налоговых органов в 2014 году поставлены на налоговый учет по месту нахождения обособленного подразделения два юридических лица: ООО «Белый дом» и администрация МО «Черемушское».

3. Финансовым управлением МО «Котлас» была проработана нормативно-правовая база по переходу к новому порядку исчисления налога на имущество физических лиц, в результате решением Собрания депутатов от 19.11.2014 № 82-н на территории МО «Котлас» установлен и введен налог на имущество физических лиц, налоговая база которого определяется исходя из кадастровой стоимости объекта. Решение вступает в силу с 01.01.2015 и будет применяться, начиная с исчисления налога за 2015 год.

4. На основании проведенного анализа эффективности предоставляемых льгот и установленных ставок по местным налогам и арендным платежам:

4.1. По земельному налогу (Решение Собрания депутатов от 19.06.2014 № 62-н, от 19.11.2014 № 83-н) – увеличены ставки по земельным участкам под объектами общественного питания и бытового обслуживания (до максимального значения) и земельным участкам, занятым гаражными кооперативами и индивидуальными гаражами; приведены в соответствие с налоговым законодательством сроки уплаты налога.

4.2. По арендной плате за земли (Решение Собрания депутатов от 19.06.2014 № 58-н) - увеличены ставки арендной платы за земельные участки, предназначенные для гаражей и платных автостоянок.

4.3. По арендной плате за пользование нежилыми помещениями (Решение Собрание депутатов от 19.06.2014 № 56-н, от 04.12.2014 № 84-н) – увеличены базовая ставка арендной платы и коэффициенты территориальной зоны (кроме пос. Вычегодский, микрорайонов Лименда, ДОК, Болтинка, 46 Лесозавод, Мостозавод, Приречный, ул. Нахимова, ул. Виноградова, ул.Володарского с дома 102); изменен порядок расчета коэффициента содержания нежилого помещения в многоквартирном жилом доме.

5. В целях увеличения доходной части бюджета МО «Котлас» и снижения недоимки в бюджет на протяжении последних ряда лет на территории МО «Котлас» работает комиссия по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет под председательством Главы МО «Котлас».

За 2014 год Финансовым управлением МО «Котлас» подготовлено и проведено 8 заседаний комиссий по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет, на которые были приглашены 77 плательщиков.

По итогам работы комиссии за 2014 год недоимку по налоговым и неналоговым платежам снизили 36 плательщика на общую сумму 3 415,2 тыс.руб. во все уровни бюджетов, в том числе в бюджет МО «Котлас» - 2 169,1 тыс.руб.

Плательщики, рассмотренные на заседаниях комиссии, взяты под контроль администрации МО «Котлас» и государственных органов, представители которых являются членами комиссии.

Кроме того, в рамках работы комиссии осуществлялся контроль над своевременной выплатой и размером заработной платы работников предприятий, имеющих весомую долю от перечисления НДФЛ в доходной части бюджета МО «Котлас», и проводился мониторинг плательщиков, имеющих расчетный показатель среднемесячной заработной платы ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Результаты работы комиссии по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет за период с 2010 года по 2014 год приведены в таблице 2.

Таблица 2.

Работа комиссии по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет за период с 2010 года по 2014 год

<i>год</i>	<i>Количество проведенных заседаний комиссии</i>	<i>Количество приглашенных</i>	<i>Количество рассмотренных</i>	<i>Результат рассмотрения (тыс.руб.)</i>
2010	11	173	80	18 996,8

2011	11	162	91	38 585,6
2012	9	134	107	14 196,8
2013	11	139	123	19 465,5
2014	8	77	53	3 415,2
итого	50	685	454	94 659,9

2. Обеспечение выполнения расходных обязательств муниципального образования "Котлас" и создание условий для их эффективного исполнения.

2.1. В 2014 году объем кассовых расходов бюджета МО «Котлас» составил 1 796 375,7 тыс.руб. или 97,6 % к утвержденному плану (план на 2014 год – 1 840 012,4 тыс. руб.).

Исполнение по расходам бюджета за счет собственных источников составило 98,2 % от уточненного годового плана, или 869 385,0 тыс.руб.

За счет безвозмездных поступлений исполнение по расходам бюджета составило 97,1 % от уточненного годового плана, или 926 990,7 тыс.руб.

По итогам исполнения за 2014 год дефицит бюджета МО «Котлас» составил 40 569,6 тыс.руб. или 5,1 % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ограничениям установленным Бюджетным Кодексом РФ в 10 %.

Муниципальный долг по состоянию на 01 января 2015 года составил 65,0 млн.руб., в т.ч. по итогам исполнения за 2014 года муниципальный долг составил 38,0 млн.руб.

2.2. Все первоочередные и приоритетные бюджетные обязательства (бесперебойное функционирование бюджетной сферы, своевременная выплата заработной платы, предоставление социальных выплат, осуществление иных социально-значимых расходов) обеспечены в полном объеме.

Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета на 1 января 2015 года отсутствует.

2.3. Для решения наиболее важных и значимых вопросов, требующих дополнительного финансирования, в течение 2014 года были подготовлены 8 изменений в решение о бюджете муниципального образования «Котлас» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, предусматривающие за счет дополнительных доходов и оптимизации (экономии) расходов местного бюджета дополнительные ассигнования на социально-значимые расходы, а также уточнения объема безвозмездных поступлений в соответствии с поступившими уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из областного бюджета.

Принятыми изменениями в 2014 году увеличены плановые доходы местного бюджета по собственным доходным источникам на общую сумму 47 091,5 тыс. рублей (первоначальный план по собственным

доходам составил – 747 566,2 тыс.руб., уточненный план – 794 657,7 тыс.руб.), которые направлены на увеличение бюджетных ассигнований на приоритетные направления расходования бюджетных средств, в том числе дополнительные доходы в 2014 году направлялись по следующим основным направлениям:

- на реализацию муниципальной программы МО "Котлас" "Энергосбережение в МО "Котлас" на 2014-2020 годы" на мероприятия: на капитальный ремонт теплообменного оборудования центральных тепловых пунктов №1,2,3; капитальный ремонт тепловой сети по ул. Кузнецова от котельной № 1 (ул. Ушинского,30); капитальный ремонт участка тепловой сети по ул. Ленина пос. Вычегодский; капитальный ремонт участка трубопроводов водоснабжения на территории очистных сооружений водопровода г. Котласа, ул.Конституции,25 – 18 172,1 тыс.руб., на реконструкцию системы теплоснабжения в микрорайоне Лименда в связи с закрытием угольной котельной № 13 по ул. Вяткина и переключением потребителей на газовую котельную № 8 по ул Суворова – на 4 997,9 тыс.руб.;

- на реализацию муниципальной программы "Газификация МО "Котлас" на 2014 - 2018 годы" для обеспечения софинансирования объектов по строительству газораспределительных сетей – 1 030,0 тыс.руб.;

- на реализацию муниципальной программы "Строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры МО "Котлас" на 2014-2018 годы" – тыс.руб., в том числе:

- на строительство здания муниципального дошкольного образовательного учреждения на 220 мест по ул.Портовиков – 1 001,2 тыс.руб.;
- на проектирование автодороги по ул. Ушинского на участке от ул. Маяковского до ул. Посадская (протяженность1900 м.) – 619,9 тыс.руб.;
- на проектирование автомобильной дороги "Восточное шоссе" – 1 717,2 тыс.руб.;
- на строительство автодороги и тротуаров участка ул. 70 лет Октября от ул.Маяковского до пр.Мира - 2 173,0 тыс.руб.;
- на реализацию муниципальной программы "Строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры МО "Котлас" на 2014-2018 годы" на проектирование крытого хоккейного корта по ул. Некрасова – 1 420,1 тыс.руб.
- на сокращение дефицита бюджета МО «Котлас» - 14 304,9 тыс.руб.

2.4. Процесс исполнения местного бюджета организован в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Исполнение бюджета МО «Котлас» в 2014 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Отчеты об исполнении бюджета МО «Котлас» утверждены постановлениями администрации МО «Котлас» :

— от 13 мая 2014 года № 969 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за первый квартал 2014 года»;

— от 12 августа 2014 года № 1757 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за полугодие 2014 года»;

— от 11 ноября 2014 года № 2673 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за девять месяцев 2014 года».

Отчеты об исполнении местного бюджета ежеквартально представлялись на рассмотрение в Собрание депутатов «Котлас».

В 1 квартале 2014 года Финансовым управлением МО «Котлас» был подготовлен годовой отчет об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2013 год, который прошел внешнюю проверку в Контрольно-счетной палате МО «Котлас», и в установленные бюджетным законодательством сроки был внесен на рассмотрение Собрания депутатов МО «Котлас». Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за 2013 год утвержден решением Собрания депутатов МО «Котлас» от 19 июня 2014 года № 52-н «Об исполнении бюджета муниципального образования «Котлас» за 2013 год».

2.5. Важным приоритетом в деятельности Финансового управления МО «Котлас» является своевременное и качественное формирование проекта бюджета МО «Котлас».

В целях организации работы по формированию бюджета муниципального образования «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Финансовым управлением МО «Котлас» в 2013 году подготовлены и администрацией МО «Котлас» утверждены:

- постановление администрации МО «Котлас» от 25.06.2014г. № 1364 «О разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, проекта решения «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в котором определены сроки и действия участников бюджетного процесса по формированию прогноза социально-экономического развития МО «Котлас» и проекта бюджета МО «Котлас»;

- постановление администрации МО "Котлас" № 1755 от 11.08.2014г. «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2015 год и на среднесрочную перспективу», в котором определены приоритеты в области формирования доходного потенциала, политики расходования бюджетных средств, оптимизации муниципального долга и совершенствования контроля за целевым и

эффективным использованием бюджетных средств на предстоящий период.

В целях предварительного обсуждения бюджетных приоритетов распоряжением администрации МО «Котлас» от 09 июля 2014 года № 177-р была создана рабочая комиссия по согласованию основных параметров проекта бюджета МО «Котлас» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов под председательством Главы МО «Котлас».

В состав рабочей комиссии вошли представители администрации МО «Котлас» и Собрании депутатов МО «Котлас», которые имели возможность принимать непосредственное участие во всех этапах формирования местного бюджета и межбюджетных отношений.

В период формирования проекта бюджета МО «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов проведено 3 заседания рабочей комиссии по согласованию основных параметров проекта бюджета МО «Котлас», на которых были рассмотрены все значимые вопросы формирования бюджета МО «Котлас» и межбюджетных отношений, и приняты решения, учтенные в проекте местного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с необходимыми документами и материалами сформирован Финансовым управлением МО «Котлас» в полном соответствии с бюджетным законодательством, и внесен в установленные сроки на рассмотрение Собрании депутатов МО «Котлас» (вх. № 01-460 от 10.11.2014г.).

В ходе работы по рассмотрению проекта бюджета МО «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Собранием депутатов МО «Котлас» Финансовое управление МО «Котлас» приняло участие в 7 заседаниях депутатских комиссий и слушаний по проекту бюджета. Кроме того, 27 ноября 2014 года были проведены публичные слушания по проекту бюджета МО «Котлас».

В целях ознакомления населения муниципального образования «Котлас» подробная информация по проекту бюджета МО «Котлас» была представлена на официальном сайте МО «Котлас» в доступной для граждан форме - «Бюджет для граждан».

Проект бюджета рассмотрен Собранием депутатов МО «Котлас» в двух чтениях и принят решением Собрании депутатов МО «Котлас» от 18 декабря 2014г. № 89-н «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

2.6. В целях организации исполнения бюджета МО «Котлас» Финансовым управлением МО «Котлас» в установленные сроки была сформирована сводная бюджетная роспись на 2014 год и кассовый план местного бюджета, который ежемесячно в течение 2014 года формировался.

Показатели сводной бюджетной росписи были доведены до участников бюджетного процесса до 01 января 2014 года. Все это позволило органам местного самоуправления МО «Котлас» и муниципальным учреждениям своевременно начать функционирование в начале 2014 года.

В течение года на основании принятых решений Собрания депутатов МО «Котлас» об изменении бюджета МО «Котлас» и обращений главных распорядителей средств местного бюджета Финансовым управлением МО «Котлас» вносились изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план местного бюджета.

2.7. В целях повышения эффективности бюджетных расходов на территории МО «Котлас» реализуется Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Котлас» на 2013 - 2016 годы, утвержденная постановлением администрации МО «Котлас» от 30.05.2013 № 1683, в соответствии с которой в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и изыскания путей оптимизации главными распорядителями бюджетных средств в 2014 году проводились следующие мероприятия:

- проведена реорганизация семи детских дошкольных образовательных учреждений путем присоединения их к другим дошкольным образовательным учреждениям;

- реорганизовано муниципальное учреждение «Спортивный клуб «Салют» путем присоединения к МОУ ДОД «ДЮСШ №1»;

- прорабатывался вопрос о возможности реорганизации муниципальных учреждений сферы ЖКХ, процесс реорганизации будет проводиться в 2015 году;

- с 01 января 2014 года отменены меры социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений, имеющим детей, которые посещают дошкольные образовательные учреждения (расходы за 2013 год составляли 822,7 тыс.руб.).

2.8. В соответствии с реализацией Народной программы развития МО «Котлас» с 01 января 2014 года кассовое обслуживание исполнения бюджета МО «Котлас» было переведено на обслуживание в органы Федерального казначейства.

Финансовым управлением МО «Котлас» были проведены мероприятия по обеспечению бесперебойного перехода в январе 2014 года на обслуживание в органы Федерального казначейства, в том числе:

- - подготовлены соглашения на кассовое обслуживание бюджета МО «Котлас» органами Федерального казначейства;

- - проведены совместные совещания с главными распорядителями бюджетных средств МО «Котлас» и муниципальными учреждениями;

- - подготовлены изменения в нормативно-правовые акты МО «Котлас» в связи с переходом на кассовое обслуживание исполнения бюджета МО «Котлас» в Федеральное казначейство;
- - обновлены программные продукты для обеспечения работы в связи с переходом на кассовое обслуживание исполнения бюджета МО «Котлас» в Федеральное казначейство.

2.9. В 2014 году Финансовым управлением МО «Котлас» проведено 6 совещаний с главными распорядителями бюджетных средств, в том числе:

- одно совещание с ГРБС и муниципальными учреждениями по вопросам подведения итогов по формированию годовой бюджетной отчетности и итогов проведенных проверок контрольно-ревизионным отделом за 2013 год (15 апреля 2014 год).

- 2 совещания по вопросам формирования расходов проекта бюджета муниципального образования "Котлас" на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: 27.06.2014 - со специалистами Управления по социальным вопросам администрации МО "Котлас", 15.07.2014 - с Аппаратом администрации МО "Котлас";

- 3 обучающих совещания проведено специалистами Отдела бухгалтерского учета и отчетности с бухгалтерскими и экономическими работниками главных распорядителей бюджетных средств по вопросам формирования годовой бюджетной отчетности за 2014 год.

Кроме того, специалистами Финансового управления МО «Котлас» в постоянном режиме оказывалась методологическая помощь специалистам главных распорядителей средств бюджета МО «Котлас» и муниципальных учреждений МО «Котлас» по вопросам формирования и исполнения бюджета МО «Котлас».

3. Оптимизация управления муниципальным долгом.

Финансовое управление МО «Котлас» осуществляет полномочия по управлению муниципальным долгом и ведению муниципальной долговой книги, в том числе определяет обоснованность заимствований, принимает меры по минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, обеспечивает своевременный возврат долговых обязательств муниципального образования «Котлас».

3.1. В целях обеспечения своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования «Котлас» и муниципальных учреждений МО «Котлас» в 2014 году привлекались кредитные средства ОАО «Сбербанк России», в рамках возобновляемых кредитных линий, которые открыты по результатам проведенных аукционов.

За 2014 год объем привлеченных средств кредитных организаций составил 121,0 млн. руб., объем погашенных средств за 2014 год по кредитным договорам – 83,0 млн. руб.

Сроки и условия выполнения обязательств по кредитным муниципальным контрактам находились на постоянном контроле. Все

долговые обязательства МО «Котлас» в 2014 году погашались своевременно и в полном объеме.

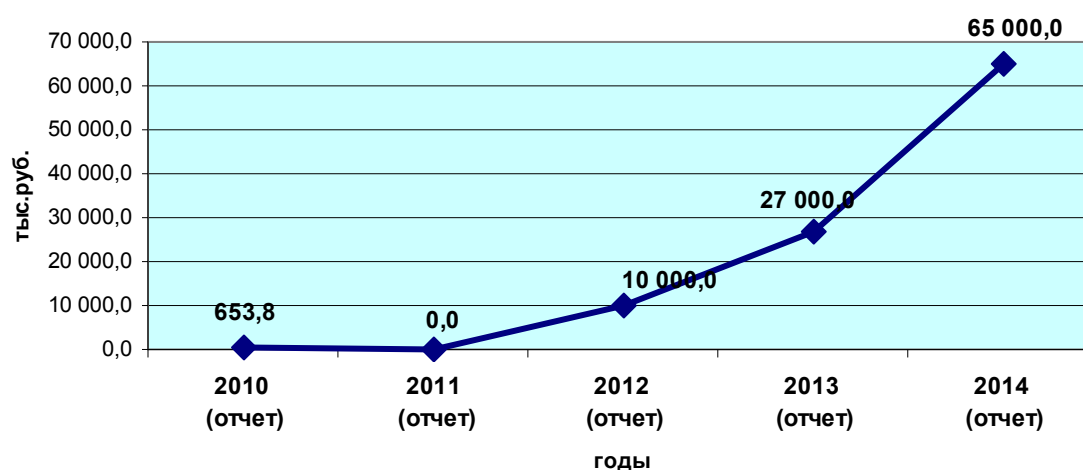
Муниципальный долг по состоянию на 01 января 2015 составил 65,0 млн.руб., или 8,2 % к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. (на 01 января 2014 года составлял 27,0 млн.руб.).

В целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга денежные средства кредитных организаций Финансовым управлением МО «Котлас» привлекались в рамках заключенных муниципальных контрактов на открытие возобновляемых кредитных линий, заключаемых по итогам проведения открытых аукционов. Открытие возобновляемых кредитных линий с лимитом задолженности, дает возможность в течение периода действия муниципального контракта осуществлять оперативное привлечение и гашение кредитов, что позволяет также оптимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

Динамика изменения муниципального долга МО «Котлас» представлена на диаграмме 5.

Диаграмма 5.

Динамика изменения муниципального долга бюджета МО «Котлас» за период с 2010 года по 2014 год



—♦— Муниципальный долг, тыс.руб.

та в ежедневном режиме решались вопросы обеспечения ликвидности счета местного бюджета и достаточности финансовых ресурсов для своевременного финансирования бюджетных расходов.

В качестве источника финансирования дефицита бюджета, в целях сокращения расходов по обслуживанию муниципального долга Финансовым управлением МО «Котлас» применялся механизм заимствования денежных средств путем привлечения остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений с их последующим возвратом до конца года, что позволяло покрывать

временные кассовые разрывы при исполнении бюджета за счет данных средств без привлечения денежных средств кредитных организаций.

4. Обеспечение прозрачности и надежности бюджетной системы в МО «Котлас».

4.1. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, в целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) и доступности для общества информации о бюджете МО «Котлас», информирования, выявления и учета мнения населения, органов местного самоуправления о бюджетной политике и характеристиках местного бюджета Финансовым управлением МО «Котлас» в течение 2014 года организованы и проведены публичные слушания по проекту бюджета МО «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (27 ноября 2014 года) и по отчету об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2013 год (24 апреля 2014 года). Проекты данных документов размещены на официальном интернет-сайте МО «Котлас». Кроме того, информация по проекту бюджета МО «Котлас» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов была представлена на официальном сайте МО «Котлас» в доступной для граждан форме - «Бюджет для граждан».

4.2. В течение 2014 года в средствах массовой информации («Городские ведомости») и на интернет-сайте муниципального образования "Котлас" регулярно размещалась информация по вопросам формирования и исполнения местного бюджета: решения Собрания депутатов МО "Котлас" о бюджете МО "Котлас", о внесении изменений в бюджет МО "Котлас", об исполнении бюджета МО "Котлас" за 2013 год, отчеты об исполнении бюджета МО «Котлас» за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2014 года и др.

5. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

Финансовым управлением МО «Котлас» в течение 2014 года обеспечивались контрольные мероприятия на всех стадиях бюджетного процесса — от планирования ассигнований до отчетности о расходовании бюджетных средств.

Мониторинг текущего исполнения бюджета МО «Котлас» проводился ежедневно с целью своевременного реагирования и принятия эффективных решений по устранению возможных негативных явлений.

Последующий контроль за использованием бюджетных средств осуществлялся Контрольно-ревизионным отделом Финансового управления МО «Котлас».

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Контрольно-ревизионный отдел Финансового управления МО «Котлас» в 2014 году осуществлял:

- внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений;
- внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

За период с 01 января по 31 декабря 2014 года Контрольно-ревизионным отделом Финансового управления МО «Котлас» проведено 44 проверки (ревизии), из них:

- в сфере финансово-бюджетного контроля - 42 проверки;
- в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд – 2 проверки.

Из общего числа проверок 27 проверок выездных и 17 проверок камеральные.

За 2014 год Контрольно-ревизионным отделом Финансового управления МО «Котлас» охвачено проверками 29 муниципальных бюджетных учреждений, 1 муниципальное автономное учреждение, 1 казенное учреждение, 2 муниципальных предприятия, 2 индивидуальных предпринимателя.

За период с 01 января по 31 декабря 2014 года проверено 994 767,5 тыс.руб. финансовых средств, в т.ч.:

- средств бюджета МО «Котлас» - 166 106,9 тыс.руб.;
- внебюджетных средств – 828 660,6 тыс.руб.

Общее количество ревизий и проверок, которыми выявлены нарушения в финансово бюджетной сфере и в сфере закупок, составило 22 или 50,0 % от общего их числа.

В результате проверок за период с 01 января по 31 декабря 2014 года выявлено финансовых нарушений на сумму 130 541,7 тыс.руб., в т.ч. в расходовании бюджетных средств – 82 029,8 тыс.руб., в расходовании внебюджетных средств – 48 511,9 тыс.руб.

В целях реализации результатов контрольных мероприятий объектам контроля направлено 2 письма, 21 представление об обязательном рассмотрении информации о выявленных нарушениях и с требованием принятия мер по их устранению и по устранению причин и условий таких нарушений, 10 предписаний, в т.ч. 8 предписаний по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и возмещению ущерба МО «Котлас» и 2 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

О результатах проверок (ревизиях) в органы, осуществляющие функции, полномочия учредителей, главным распорядителям, органам администрации направлено 38 информационных писем.

Материалы всех проверок в целях выявления и пресечения противоправной деятельности в муниципальных предприятиях и

муниципальных учреждениях представлены для рассмотрения и принятия мер реагирования в ОМВД России «Котласский».

В результате применения всех форм устранения нарушений объектами контроля устранено, исправлено нарушений на общую сумму 72 208,2 тыс.руб., в том числе бюджетных средств на сумму 68 905,9 тыс.руб., внебюджетных средств на сумму 3 302,3 тыс.руб. Кроме того в 2014 году устранено финансовых нарушений, выявленных до 2014 года, на сумму 23 734,3 тыс.руб. С учетом устранения нарушений по проверкам прошлых лет процент устранения нарушений составил 76,34%. Из общей суммы устраненных нарушений за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 объектами контроля перечислено в бюджет МО «Котлас» 3 402,5 тыс.руб.

В 2014 году по результатам проверок (ревизий) привлечено к дисциплинарной ответственности 7 человек, уволен 1 руководитель.

6. Результаты мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области.

По результатам мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области, проводимого министерством финансов Архангельской области, Финансовое управление МО «Котлас» в 2014 году по итогам 2013 года Финансовое управление МО «Котлас» заняло 1 место среди финансовых органов городских округов Архангельской области.

Оценивались такие направления как соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, соблюдение требований федерального законодательства к нормативной базе по вопросам организации и осуществления бюджетного процесса, качество планирования и исполнения доходной и расходной частей местного бюджета, размер дефицита и долговых обязательств и прозрачность бюджетного процесса.

Результаты мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области по МО «Котлас» за период с 2011 по 2014 годы

год	место МО «Котлас» в рейтинге по итогам мониторинга	Справочно: МО занявшее 1 место в рейтинге	Причины снижения МО «Котлас» в рейтинге
1	2	3	4
в 2010 за 2009	1		
в 2011 за 2010	2	Северодвинск	<ul style="list-style-type: none"> - в 2009 году не был разработан порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений; - низкая доля муниципальных услуг, имеющих стандарты; - низкая доля расходов бюджета по

			целевым программам.
В 2012 за 2011	2	Северодвинск	- низкая доля муниципальных автономных учреждений в общем количестве муниципальных учреждений; - не все муниципальные учреждения переведены на НСОТ
в 2013 за 2012	2	Новая Земля	- низкая доля муниципальных автономных учреждений в общем количестве муниципальных учреждений; - не все муниципальные учреждения переведены на НСОТ
в 2014 за 2013	1		

В целях повышения профессионализма и уровня знаний 7 специалистов Финансового управления МО «Котлас» в 2014 году прошли обучение на курсах повышения квалификации.

За 2014 год 5 специалистов Финансового управления МО «Котлас» были награждены почетными грамотами Главы МО «Котлас», 1 специалист награжден почетной грамотой Собрании депутатов, 2 специалистам вручены благодарственные письма Главы МО «Котлас».

Начальник Финансового
управления МО «Котлас»

Н.Г.Кошутина