



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ «КОТЛАС»**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 1 июля 2022 г. № 1288

г. КОТЛАС

**Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в городском округе Архангельской области «Котлас»**

В соответствии с Федеральными законами Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ (в редакции от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ) «О гражданской обороне», от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ (в редакции от 30 декабря 2021 года № 492-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 (в редакции от 30 сентября 2019 года № 1274) «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14 ноября 2008 года № 687 (в редакции от 17 декабря 2021 года № 874) «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», законом Архангельской области от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ (в редакции от 30 мая 2022 года № 558-35-ОЗ) «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», постановлением Главы администрации Архангельской области от 02 октября 2008 года № 61 (в редакции от 21 сентября 2021 года № 123-у) «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны на территории Архангельской области», в целях своевременного планирования и выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории городского округа «Котлас», руководствуясь статьями 34 и 37 Устава городского округа Архангельской области «Котлас», администрация городского округа «Котлас» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны в городском округе Архангельской области «Котлас» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования «Котлас» от 16 сентября 2011 года № 2401 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны на территории МО «Котлас».

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации городского округа Архангельской области «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы городского  
округа «Котлас»

П.Я. Свистак

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации и ведении гражданской обороны**  
**в городском округе Архангельской области «Котлас»**

**1. Общие положения**

1.1. Положение об организации и ведении гражданской обороны в городском округе Архангельской области «Котлас» (далее – Положение, городской округ «Котлас») разработано в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», законом Архангельской области от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны», постановлением Главы администрации Архангельской области от 02 октября 2008 года № 61 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны на территории Архангельской области».

1.2. Настоящее положение определяет организацию, основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в городском округе «Котлас» в пределах установленных полномочий для администрации городского округа «Котлас» и организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа «Котлас» (далее – организации).

1.3. В случае противоречия (коллизии) муниципального правового регулирования, установленного настоящим положением, нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе и тем, которые вступили в силу после введения в действие настоящего положения, применяется правовое регулирование, установленное нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

1.4. Понятия (термины), используемые в настоящем положении, применяются в значении, установленном Федеральными законами Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

1.5. Требования настоящего положения в пределах установленных полномочий распространяются:

– на территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие деятельность на территории городского округа «Котлас», уполномоченные (по согласованию) на выполнение задач и (или) мероприятий гражданской обороны на территории городского округа «Котлас»;

– на вспомогательные органы по проведению мероприятий гражданской обороны на территории городского округа «Котлас», в том числе на эвакуационную комиссию городского округа «Котлас» и комиссию по повышению устойчивости функционирования

объектов экономики городского округа «Котлас» в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

– на органы государственной власти, осуществляющие деятельность на территории городского округа «Котлас»;

– на организации различных форм собственности, уполномоченные (по согласованию) на выполнение задач и (или) мероприятий гражданской обороны на территории городского округа «Котлас»;

– на поставщиков (подрядчиков, исполнителей), привлекаемых в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории городского округа «Котлас», для закупки товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## **2. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в городском округе «Котлас»**

2.1. Мероприятия по гражданской обороне в городском округе «Котлас» (организациях) организуются в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в городском округе «Котлас» (организациях).

2.2. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия городского округа «Котлас» (организации) по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план основных мероприятий)

План основных мероприятий городского округа «Котлас» на календарный год разрабатывается отраслевым (функциональным) органом администрации городского округа «Котлас», созданным с целью организации профилактической работы и выполнения задач (в рамках своей компетенции) по решению вопросов в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа «Котлас» - Комитетом гражданской защиты администрации городского округа «Котлас», согласовывается с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Архангельской области (далее - Главное управление МЧС России по Архангельской области).

План основных мероприятий организации на календарный год разрабатывается структурным подразделением (работником) организации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и согласовывается с Комитетом гражданской защиты администрации городского округа «Котлас», а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

2.3. Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны проводится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории городского округа «Котлас» и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.4. Подготовка к ведению гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется в соответствии с настоящим положением, в организациях – в

соответствии с разработанным в организации положением об организации и ведении гражданской обороны и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории городского округа «Котлас» (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.5. Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения городского округа «Котлас» (планов гражданской обороны), в организациях - на основе планов гражданской обороны организации или планов гражданской обороны и защиты населения городского округа «Котлас» (планов гражданской обороны) и заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории городского округа «Котлас» (организации) от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

2.6. Ведение гражданской обороны на территории городского округа «Котлас» начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

2.7. Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в администрации городского округа «Котлас» осуществляется соответствующими органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.8. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное время, при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера организуются сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляется администрацией городского округа «Котлас», организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Администрация городского округа «Котлас» предоставляет информацию в Правительство Архангельской области, организации - в администрацию городского округа «Котлас» и федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

2.9. Администрация городского округа «Котлас» и организации в целях решения

задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

2.10. Администрация городского округа «Котлас» определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне местного уровня по гражданской обороне.

### **3. Руководство и организационная структура гражданской обороны в городском округе «Котлас», состав сил и средств гражданской обороны**

3.1. Гражданская оборона в городском округе «Котлас» организуется по территориально-производственному принципу.

3.2. Руководство гражданской обороной в городском округе «Котлас» осуществляет – Глава городского округа «Котлас» (руководитель гражданской обороны в городском округе «Котлас»), а в организациях - их руководители.

Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

3.3. Руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы, уполномоченные решать задачи в области гражданской обороны, органы управления спасательных служб, эвакуационные органы, комиссию по повышению устойчивости функционирования объектов экономики в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени и другие органы, создаваемые в целях решения задач в сфере гражданской обороны.

3.4. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной в городском округе «Котлас», является Комитет гражданской защиты администрации городского округа «Котлас» в организациях - структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Председатель Комитета гражданской защиты администрации городского округа «Котлас» подчиняется непосредственно Главе городского округа «Котлас», руководитель структурного подразделения (работник), уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, организации подчиняется непосредственно руководителю организации.

3.5. Комплектование (назначение) структурных подразделений (работников) по гражданской обороне, утверждение их должностных обязанностей и штатного расписания осуществляется в администрации городского округа «Котлас» – Главой городского округа «Котлас», в организациях – руководителями организаций.

3.6. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий администрацией городского округа «Котлас» и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии.

3.7. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителем или заместителем руководителя администрации городского округа «Котлас» (организаций). Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

3.8. Для планирования, разработки и осуществления мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях в мирное время создаются комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях городского округа «Котлас» и организаций. Порядок создания и осуществления деятельности комиссий определяется в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами

и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

3.9. Для решения задач гражданской обороны, реализуемых в городском округе «Котлас», создаются силы гражданской обороны.

Силы гражданской обороны - подразделения аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимает Глава городского округа «Котлас» (руководители организаций) в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

3.10. Аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные формирования являются самостоятельными или входящими в спасательные службы подразделениями, предназначенными для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, основу которых составляют подразделения, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению Главы городского округа «Котлас».

3.11. В городском округе «Котлас» (организациях) создаются спасательные службы (службы гражданской обороны).

Спасательная служба (служба гражданской обороны) - это совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Решение о создании спасательных служб (служб гражданской обороны) городского округа «Котлас» принимает Глава городского округа «Котлас», в организациях - руководитель организации.

По решению руководителей гражданской обороны могут создаваться спасательные

службы (службы гражданской обороны): защиты животных и растений, оповещения и связи, охраны общественного порядка, медицинская, противопожарная, энергоснабжения автотранспортная, снабжения горюче-смазочными материалами, газоснабжения, инженерная, убежищ и укрытий, коммунально-техническая, защиты культурных ценностей, торговли и питания и другие, организация, задачи и порядок деятельности (функции) которых определяются создающими их органами (организациями) в соответствующих положениях о спасательных службах.

Вид и количество спасательных служб (служб гражданской обороны) городского округа «Котлас» (организации) определяются в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

3.12. Положение о спасательной службе (службе гражданской обороны) городского округа «Котлас» разрабатывается администрацией городского округа «Котлас», согласовывается с Главным управлением МЧС России по Архангельской области, руководителем соответствующей спасательной службы (службы гражданской обороны) Архангельской области и утверждается Главой городского округа «Котлас».

Положение о спасательной службе (службе гражданской обороны) организации разрабатывается организацией, согласовывается с Комитетом гражданской защиты администрации городского округа «Котлас» и утверждается руководителем гражданской обороны организации.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в городском округе «Котлас» и организациях, а также контроль в этой области осуществляются Главным управлением МЧС России по Архангельской области.

3.13. Привлечение специализированных аварийно-спасательных формирований, медицинских организаций, строительно-монтажных организаций иных сил и средств к выполнению мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

Участие добровольных организаций аттестованных спасателей в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется под руководством органов управления гражданской обороной.

3.14. Для осуществления управления гражданской обороной администрацией городского округа «Котлас» (организациями) в соответствии с полномочиями в сфере гражданской обороны создаются и поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

#### **4. Полномочия и мероприятия органов местного самоуправления городского округа «Котлас» и организаций в сфере гражданской обороны**

4.1. Органы местного самоуправления городского округа «Котлас» и организации в целях решения задач по гражданской обороне планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне, предусмотренные нормативными правовыми актами, изложенными в п. 1.1. настоящего положения, в пределах, установленных для них полномочий в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

#### **5. Заключительные положения**

5.1. Финансовое обеспечение расходов, связанных с осуществлением мероприятий по гражданской обороне, осуществляется в соответствии с муниципальными программами и в пределах средств, предусмотренных на их реализацию в соответствии с бюджетом городского округа «Котлас», в организациях - в соответствии с бюджетом организаций.

5.2. Организация и контроль в сфере гражданской обороны на территории Архангельской области (в том числе на территории городского округа «Котлас») осуществляется структурными подразделениями Главного управления МЧС России по Архангельской области в соответствии с их полномочиями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и МЧС России, а также Губернатором Архангельской области.

5.3. В целях осуществления контрольных функций в сфере гражданской обороны Главное управление МЧС России по Архангельской области проводит проверки деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по планированию и организации проведения мероприятий гражданской обороны, совершенствованию гражданской обороны, готовности органов управления, сил и средств гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии с методическими рекомендациями МЧС России.

5.4. Глава городского округа «Котлас» ежегодно докладывает Губернатору Архангельской области (через Главное управление МЧС России по Архангельской области) о состоянии гражданской обороны в городском округе «Котлас» в пределах своих полномочий в соответствии с утвержденным табелем срочных донесений.