



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КОТЛАС»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 декабря 2016 г. № 3197

г. КОТЛАС

**О внесении изменений в постановление администрации МО
«Котлас» от 31.05.2013 № 1699 «Об утверждении муниципальной
программы «Управление муниципальными финансами
муниципального образования «Котлас» на 2014 – 2018 годы»**

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением администрации МО «Котлас» от 18.07.2013 № 2226 «О Порядке разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Котлас», руководствуясь статьями 34 и 37 Устава МО «Котлас», администрация МО «Котлас» п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в постановление администрации МО «Котлас» от 31.05.2013 № 1699 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котлас» на 2014 – 2018 годы» (далее – Постановление) следующие изменения:

1.1. в наименовании и по тексту Постановления слова «на 2014 – 2018 годы» заменить словами «на 2014 – 2020 годы»;

2. Изложить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котлас» на 2014 – 2018 годы» в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2017 года, подлежит официальному опубликованию на официальном сайте администрации МО «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления

возложить на начальника Финансового управления МО «Котлас»
Кошутину Н.Г.

Глава МО «Котлас»

А.В. Бральнин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации
МО «Котлас»
от 29 декабря 2016 г. № 3197

«УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
МО «Котлас»
от 31 мая 2013г. № 1699

**Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами
муниципального образования «Котлас»
на 2014 – 2020 годы»**

**Паспорт
муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами
муниципального образования «Котлас»
на 2014 – 2020 годы»**

Наименование программы	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котлас» на 2014 – 2020 годы» (далее – Программа)
Ответственный исполнитель	Финансовое управление администрации муниципального образования «Котлас» (далее – Финансовое управление МО «Котлас»)
Соисполнители муниципальной программы	Соисполнителей Программы нет
Подпрограммы муниципальной программы	Подпрограмм Программы нет
Цели муниципальной программы	Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики на территории муниципального образования «Котлас», повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение выполнения расходных обязательств муниципального образования «Котлас», главным распорядителем по которым является Финансовое управление МО «Котлас»
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение формирования, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования «Котлас» и контроля за его исполнением. 2. Обеспечение эффективного и оптимального расходования бюджетных средств, главным распорядителем по которым является Финансовое управление МО «Котлас»
Основные целевые показатели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внесение в Собрание депутатов МО «Котлас» проекта решения о бюджете муниципального образования «Котлас» на очередной финансовый год и плановый период с документами и материалами, предусмотренными бюджетным законодательством. 2. Принятие решения о бюджете

	<p>муниципального образования «Котлас» на очередной финансовый год и плановый период.</p> <p>3. Составление и утверждение сводной бюджетной росписи бюджета МО «Котлас».</p> <p>4. Исполнение бюджета МО «Котлас» по налоговым и неналоговым доходам.</p> <p>5. Финансирование расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью, за счет собственных средств бюджета МО «Котлас».</p> <p>6. Подготовка и проведение заседаний комиссии по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет.</p> <p>7. Доля расходов на обслуживание муниципального долга МО «Котлас» в объеме расходов бюджета МО «Котлас».</p> <p>8. Проведение мониторинга качества управления финансами, осуществляемого органами, структурными подразделениями органов администрации МО «Котлас», выполняющих функции распорядителей бюджетных средств.</p> <p>9. Формирование и размещение на официальном сайте МО «Котлас» отчета о результатах деятельности Финансового управления МО «Котлас» за отчетный год.</p> <p>10. Представление годового отчета об исполнении бюджета МО «Котлас» в Контрольно-счетную палату МО «Котлас» для проведения внешней проверки.</p> <p>11. Представление годового отчета об исполнении бюджета МО «Котлас» для рассмотрения в Собрание депутатов МО «Котлас».</p> <p>12. Количество получателей средств местного бюджета, муниципальных бюджетных и автономных учреждений охваченных контролем.</p>
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	<p>2014-2020 годы.</p> <p>Программа реализуется в один этап.</p>
Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем финансирования Программы всего - 435 734,1 тыс. рублей, в том числе:</p>

Программы	<p>- средства бюджета МО «Котлас» – 435 734,1 тыс.руб., в том числе:</p> <p>2014 год – 28 793,9 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 33 489,6 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 49 238,1 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 90 158,7 тыс.рублей;</p> <p>2018 год – 84 432,4 тыс.рублей;</p> <p>2019 год – 79 246,0 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 70 375,4 тыс. рублей.</p> <p>Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проектов бюджета МО «Котлас» на очередной финансовый год и плановый период.</p>
-----------	--

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программно-целевыми методами

Бюджетная политика является важнейшей составляющей системы местного самоуправления, направленной на дальнейший рост социального благополучия и качества жизни населения, обеспечение интенсивного развития экономики, повышение ее инновационного наполнения и конкурентоспособности, сохранение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В соответствии с Положением о Финансовом управлении администрации муниципального образования «Котлас», утвержденным решением Собрании депутатов МО «Котлас» от 27.10.2011г. № 491, Финансовое управление МО «Котлас» является финансовым органом муниципального образования «Котлас», учрежденным с целью решения вопросов местного значения в сфере бюджетного процесса и регулирования бюджетных правоотношений на территории муниципального образования «Котлас».

Важным этапом в реформировании муниципальных финансов является реализация Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Котлас» на 2013 - 2016 годы, утвержденной постановлением администрации МО «Котлас» от 30.05.2013 № 1683.

На протяжении последних нескольких лет в Архангельской области прослеживается тенденция к значительной централизации налоговых и неналоговых доходов на федеральном и областном уровнях, вследствие чего прослеживается тенденция перераспределения нормативов отчислений от установленных законодательством Российской Федерации федеральных налогов и

сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов из бюджетов городских округов и муниципальных районов на вышестоящие уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, на протяжении нескольких лет прослеживается тенденция сокращения объема финансовой помощи, предоставляемой бюджету муниципального образования «Котлас» по межбюджетному регулированию. Таким образом, у муниципального образования «Котлас» собственная доходная база снижается.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов бюджетная политика в муниципальном образовании «Котлас» направлена на адаптацию бюджетных расходов к уровню доходов. Главной целью при этом является обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств муниципального образования. В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается.

В связи с этим среди ключевых целей, стоящих перед органами местного самоуправления, является использование механизмов, ориентированных на результат, в том числе программно-целевого метода планирования и финансирования; ориентация не только на использование бюджетных средств, но и на достижение результата всеми средствами и методами регулирования, которые находятся в распоряжении муниципалитета.

В пределах своих полномочий Финансовое управление МО «Котлас» осуществляет проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования «Котлас» в соответствии с действующим законодательством.

В целях обеспечения благоприятных условий для устойчивого развития экономического потенциала МО «Котлас» и создания стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики.

Для придания этой работе системного характера, выработки четких критериев действий целесообразна разработка Программы управления муниципальными финансами, которая позволит обеспечить эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами на всех стадиях бюджетного процесса.

2. Цели, задачи, ожидаемые результаты от реализации Программы

Целью Программы является проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики на территории муниципального образования «Котлас», повышение качества управления

муниципальных бюджетных и автономных учреждений охваченных контролем								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

3. Перечень Подпрограмм Программы

Для достижения цели в рамках реализации Программы подпрограммы не реализуются.

В рамках поставленных задач Программы предусматривается выполнение комплекса мероприятий по следующим направлениям:

1. По обеспечению формирования, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования «Котлас» и контроля за его исполнением предусматриваются следующие мероприятия:

1.1. Обеспечение выполнения расходных обязательств муниципального образования «Котлас» и создание условий для их эффективного исполнения.

В рамках данного мероприятия Финансовое управление МО «Котлас» обеспечивает полное и своевременное исполнение расходных обязательств муниципального образования «Котлас». Кроме того, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, при подготовке и исполнении местного бюджета Финансовое управление МО «Котлас» в рамках своей компетенции обеспечивает поддержание приемлемого объема расходных обязательств, в частности путем оптимизации уже существующих расходных обязательств.

Реализация данного мероприятия осуществляется по следующим направлениям:

- Своевременная и качественная подготовка проекта решения Собрании депутатов МО «Котлас» о бюджете муниципального образования «Котлас» на очередной финансовый год и плановый период;

- Осуществление методического руководства по составлению проекта бюджета МО «Котлас» и исполнению бюджета МО «Котлас»;

- Организация и обеспечение исполнения бюджета МО «Котлас»;

- Реализация мероприятий по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления МО «Котлас» и органов администрации МО «Котлас»;

- Применение эффективных методов осуществления бюджетного процесса;

- Формирование достоверной бюджетной отчетности;

- Проведение предсказуемой бюджетной политики.

Конечный результат выполнения данного мероприятия

заключается в подготовке проектов правовых актов в сфере бюджетной политики и бюджетного процесса, в своевременной и качественной подготовке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также в обеспечении исполнения местного бюджета и формирования бюджетной отчетности.

1.2. Обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет МО «Котлас».

Реализация данного мероприятия заключается:

- в определении эффективной налоговой политики, путем принятия участия в разработке проектов нормативно-правовых актов по местным налогам;

- в принятии мер по увеличению собираемости налоговых и неналоговых платежей и снижению недоимки.

Деятельность Финансового управления МО «Котлас» в этом направлении связана с организацией и проведением заседаний комиссии по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет.

1.3. Обеспечение прозрачности и надежности бюджетной системы МО «Котлас».

Деятельность Финансового управления МО «Котлас» по данному мероприятию заключается в повышении качества и доступности информации о бюджетной системе МО «Котлас», в том числе путем повышения информированности населения и общественности муниципального образования «Котлас» о состоянии дел в бюджетной сфере в муниципальном образовании посредством организации и проведения публичных слушаний по проекту местного бюджета и проекту отчета об исполнении местного бюджета, размещения в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации МО «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет решений о бюджете МО «Котлас», о внесении изменений в бюджет МО «Котлас», годового отчета об исполнении бюджета, а также иной информации о состоянии муниципальных финансов.

1.4. Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

В целях создания прозрачной и надежной бюджетной системы необходимо осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса на территории МО «Котлас».

Своевременное выявление правонарушений в указанной сфере является залогом укрепления финансовой дисциплины.

В рамках данного мероприятия Финансовое управление МО «Котлас» осуществляет предварительный и последующий

внутренний муниципальный финансовый контроль за соблюдением бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса на территории МО «Котлас», а также осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

2. По обеспечению эффективного и оптимального расходования бюджетных средств, главным распорядителем по которым является Финансовое управление МО «Котлас» предусматриваются следующие мероприятия:

2.1. Доплаты к пенсиям муниципальным служащим, вышедшим в отставку, и выборным лицам местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе и вышедшим в отставку.

В рамках данного мероприятия Финансовое управление МО «Котлас» осуществляет выплату пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности муниципального образования «Котлас», и лицам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования «Котлас», в соответствии со статьей 1 закона Архангельской области от 16.04.1998 № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области», и выплату пенсий за выслугу лет выборным лицам местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе, в соответствии со статьями 2, 3 закона Архангельской области от 24.06.2009 № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области», статьями 27, 33 Устава МО «Котлас».

2.2. Расходы на исполнение актов судебных органов и выплат финансовых санкций по обязательствам МО «Котлас».

В рамках данного мероприятия Финансовое управление МО «Котлас» осуществляет расходы на исполнение актов судебных органов и выплат финансовых санкций по обязательствам МО «Котлас», в соответствии с порядком установленным Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

2.3. Расходы на обслуживание муниципального долга МО «Котлас».

Выполнение данного мероприятия направлено на обеспечение оптимизации управления муниципальным долгом МО «Котлас», в том числе предусматривается реализация мер, направленных на привлечение муниципальных заимствований в пределах допустимой

долговой нагрузки на бюджет МО «Котлас», с учетом уровня платежеспособности местного бюджета, без увеличения рисков неисполнения долговых обязательств.

Реализация данного мероприятия осуществляется по следующим направлениям:

- Достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга МО «Котлас».

- Минимизация стоимости заимствования.

- Учет текущих и вновь привлекаемых долговых обязательств МО «Котлас».

- Проведение мониторинга долговых обязательств МО «Котлас».

- Своевременное погашение долговых обязательств МО «Котлас».

- Своевременное исполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга.

- Ежемесячное предоставление информации о долговых обязательствах МО «Котлас» в Министерство финансов Архангельской области.

2.4. Исполнение муниципальных гарантий муниципального образования «Котлас» без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара к принципалу.

В рамках реализации данного мероприятия осуществляется перечисление средств во исполнение муниципальной гарантии муниципального образования «Котлас» без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара к принципалу.

Перечень программных мероприятий, с указанием объемов и источников финансирования приведен в Приложении к настоящей Программе.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

Расходы на реализацию Программы предусматривают:

- 1) расходы на обеспечение деятельности Финансового управления МО «Котлас» в рамках реализации мероприятий по обеспечению формирования, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования «Котлас» и контроля за его исполнением;

2) расходы, в отношении которых в соответствии с решением о бюджете МО «Котлас», Финансовое управление МО «Котлас» выполняет функции главного распорядителя бюджетных средств:

- доплаты к пенсиям муниципальным служащим, вышедшим в отставку, и выборным лицам местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе и вышедшим в отставку;

- расходы на исполнение актов судебных органов и выплат финансовых санкций по обязательствам МО «Котлас»;

- расходы на обслуживание муниципального долга МО «Котлас»;

- исполнение муниципальных гарантий муниципального образования «Котлас» без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара к принципалу.

Общий объем финансирования Программы составляет 435 734,1 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования Программы по источникам расходования средств и годам приведено в Таблице 2.

Таблица 2.
Распределение объемов финансирования Программы по
источникам расходования средств и годам

(тыс.руб.)

Источники финансирования	Объем финансирования, всего	в том числе по годам						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего по Программе:	435 734,1	28 793,9	33 489,6	49 238,1	90 158,7	84 432,4	79 246,0	70 375,4
в том числе								
местный бюджет	435 734,1	28 793,9	33 489,6	49 238,1	90 158,7	84 432,4	79 246,0	70 375,4

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджета МО «Котлас» на очередной финансовый год и на плановый период, исходя из возможностей местного бюджета.

5. Система управления реализацией Программы

Финансовое управление МО «Котлас» осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы,

разрабатывает в пределах своей компетентности муниципальные правовые акты, необходимые для её реализации, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы.

При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с объемами, предусмотренными Программой, уточняются объемы финансирования за счет средств бюджета МО «Котлас», а также перечень мероприятий для реализации Программы.

Мероприятия Программы могут ежегодно корректироваться с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств и необходимости обеспечения решения поставленных задач.

Финансовое управление МО «Котлас» обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию бюджетных средств, ведению отчетности по реализации Программы в установленном порядке и в установленные сроки, а также проведению ежегодной оценки эффективности реализации Программы в соответствии с установленным порядком.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется Главой МО «Котлас» и Финансовым управлением МО «Котлас».