

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к постановлению  
администрации МО «Котлас»  
от 25 мая 2016 № 1289

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
администрации МО «Котлас»  
от 25 октября 2013 № 3364

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«БЛАГОУСТРОЙСТВО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»  
НА 2014-2018 ГОДЫ»**

(в редакции постановлений администрации МО «Котлас»  
от 08.11.2013 № 3508, от 17.02.2014 № 330, от 17.04.2014 № 760,  
от 04.08.2014 № 1703, от 06.11.2014 № 2625, от 19.11.2014 № 2772,  
от 16.01.2015 № 56, от 09.04.2015 № 901, от 22.05.2015 № 1235,  
от 31.07.2015 № 1898, от 09.10.2015 № 2502. от 13.01. 2016 № 52, от  
08.04.2016 № 807, от 25.05.2016 № 1289)

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ  
«БЛАГОУСТРОЙСТВО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»  
НА 2014-2018 ГОДЫ»**

Наименование Программы	«Благоустройство и охрана окружающей среды МО «Котлас» на 2014-2018 годы» (далее - Программа)
Ответственный исполнитель	- Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и экологии Управления городского хозяйства администрации МО «Котлас»; - Комитет жилищно-коммунального хозяйства Управления городского хозяйства администрации МО «Котлас»
Соисполнители Программы	- МБУ «Служба благоустройства МО «Котлас»; - МП «Горводоканал»
Цели Программы	- обеспечение сохранности и улучшения технического состояния объектов благоустройства; - повышение степени благоустройства территории МО «Котлас»; - улучшение качества окружающей среды посредством реализации природоохранных мероприятий; - улучшение качества питьевой воды на территории города Котлас
Задачи Программы	- обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования автомобильных дорог общего пользования; - улучшение водоотведения поверхностных стоков с покрытий городских объектов благоустройства. - улучшение освещенности улиц, снижение травматизма; - восстановление продуктивности земель МО «Котлас», занятых старой свалкой; - совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления; - повышение экологической культуры населения МО «Котлас»; - обновление парка автотранспорта муниципальных учреждений ЖКХ; - улучшение работы системы водоснабжения; - повышение надежности водоснабжения и качества коммунальных услуг
Основные целевые	- капитальный ремонт и ремонт дорог и тротуаров

показатели Программы	(тыс. кв. м); - ремонт сетей ливневой канализации (м); - монтаж новых ВЛ-0,4 кВ освещения улиц (км); - рекультивации старой городской свалки (кв. м); - количество вновь построенных (реконструируемых) контейнерных площадок (единиц); - количество мероприятий, проведенных в Дни защиты от экологической опасности (единиц); - количество вновь приобретенной спецтехники (единиц); - капитальный ремонт контактных осветителей на очистных сооружениях водопровода (единиц)
Сроки и этапы реализации Программы	2014 - 2018 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования – 815 935,7 тыс. рублей, в том числе: - средства бюджета МО «Котлас» – 669 941,5 тыс. рублей; - средства бюджета Архангельской области – 145 204,8 тыс. рублей; - средства Федерального бюджета Российской Федерации – 446,1 тыс. рублей - средства внебюдж. источников – 343,3 тыс. рублей.

### **Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы благоустройства и охраны окружающей среды являются вопросами местного значения.

Основной целью Программы является повышение степени благоустройства территории муниципального образования, создание наиболее благоприятных условий для проживания граждан, улучшение санитарно-эпидемиологической и экологической обстановки в МО «Котлас», повышение качества питьевой воды, поставляемой населению муниципального образования.

В настоящее время наиболее остро стоит проблема ремонта дорог города, т.к. 100% дорог общего пользования местного значения не отвечают требованиям ГОСТа, что является причиной увеличения числа дорожно-транспортных происшествий, кроме природных факторов износу дорожного покрытия способствует увеличение интенсивности движения, рост количества автотранспорта в городе.

По состоянию на 04.02.2013 общая протяженность дорог общего пользования местного значения составляет 177,3 км, в том числе, с усовершенствованными покрытиями 78,2 км. Общая площадь дорог составляет – 961,5 тыс. кв.м., в том числе с усовершенствованными покрытиями – 525 ,0 тыс. кв.м.

Проводимые обследования улично-дорожной сети г. Котласа, свидетельствуют о неудовлетворительном положении с обеспечением безопасности дорожного движения. Некоторые автомобильные дороги практически исчерпали свою пропускную способность и работают в режиме перегрузки. Наблюдается постоянный рост транспортных потоков, что зачастую создает «пробки» на улицах Маяковского, Кузнецова, пр. Мира, Ленина.

Качество покрытий большинства дорог, не соответствует эксплуатационным требованиям, так как капитальный ремонт многих дорог не производился десятки лет. Совершению дорожно-транспортных происшествий сопутствует низкий уровень организации пешеходного движения, в настоящее время на дорогах практически отсутствуют пешеходные ограждения.

В период с 2011 по 2012 годы активно ремонтировались дороги, соответственно в 2011 году отремонтирован – 42 161,3 кв.м, в 2012 г. – 72 113,0 кв.м.

Разработка Программы и её реализация позволит улучшить состояние дорог и тротуаров, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям, повысить безопасность движения пешеходов и сократить количество дорожно-транспортных нарушений на улицах города Котласа.

Программой предусмотрены субсидии МБУ «Служба благоустройства МО «Котлас» на оказание муниципальных услуг и выполнение работ по организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе, уборки территории, организации освещения улиц, организации благоустройства и озеленения территорий.

В целях улучшения эстетического облика города, повышения безопасности движения автотранспорта и пешеходов в ночное и вечернее время, повышения качества наружного освещения на территориях бюджетных учреждений необходимо своевременное выполнение мероприятий по монтажу, реконструкции и капитальному ремонту сетей наружного освещения.

Общая протяженность линий наружного освещения в черте города Котласа по состоянию на 01.01.2013 составляет 137,0 км, из них протяженность линий наружного освещения улично-дорожной сети – 98,9 км, детских садов и школ – 8,4 км, дворового освещения – 25,5 км и электролиний светофорных объектов - 4,2 км. Анализ технического состояния сетей наружного освещения на территории города свидетельствует о большом проценте износа электросетевого

оборудования. Необходима инвентаризация сетей наружного освещения на территории г. Котласа.

В настоящее время определены улицы, на которых отсутствует освещение. Общая протяженность улиц, нуждающихся в освещении в ночное и вечернее время суток, составляет 47,7 км.

В соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок Программой предусмотрены мероприятия по замене наружных голых проводов на самонесущий, изолированный провод СИП на территории детских дошкольных учреждений и общеобразовательных школ.

За период 2011-2012 гг. в рамках ранее действовавшей муниципальной программы «Благоустройства охрана окружающей среды МО «Котлас» на 2011-2013 годы выполнены работы по монтажу новых воздушных линий освещения протяженностью 660 м, установлено 2 светофорных объекта по ул. Ленина - Портовиков и Володарского - Портовиков. Выполнен ремонт наружного освещения с заменой на самонесущий изолированный провод (СИП) 7 детских дошкольных учреждений.

Надлежащее качество жизни и здоровья населения МО «Котлас» могут быть обеспечены только при условии поддержания соответствующего качества окружающей среды и экологической безопасности.

За период реализации ранее действовавшей муниципальной целевой программы выполнен ряд мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки в муниципальном образовании.

В целях улучшения качества окружающей среды разработан проект рекультивации старой городской свалки и начаты работы по его реализации. Продолжение работ по рекультивации старой свалки позволит восстановить продуктивность занимаемых ею земель. В муниципальном образовании отсутствует утвержденная схема санитарной очистки территории. Экологической проблемой остается образование несанкционированных свалок и захламливание земель отходами. В целях уменьшения захламливания земель отходами за период 2011-2012 гг. установлено 18 контейнерных площадок.

В целях повышения уровня экологического воспитания и образования населения приобретено оборудование для создания экологических видеофильмов на местном материале для МОУ ДОТ «ДДТ», издан «Сборник материалов по организации природоохранной деятельности для предпринимателей МО «Котлас», изготовлены и установлены природоохранные аншлаги при въездах в город и в водоохраных зонах.

Повышение экологической культуры населения, особенно детей и подростков, является залогом ответственного отношения граждан к окружающей среде. Ежегодно проводимые в Архангельской области Дни защиты от экологической опасности позволяют привлечь к участию в мероприятиях большое число детей, подростков и жителей города.

Для обеспечения санитарного благополучия на территории МО «Котлас» в соответствии с Программой будут продолжены работы по отлову безнадзорных животных.

В целях расширения кладбища Макарово будет продолжена разработка документации и запланированы работы по подготовке территории кладбища под новые захоронения.

Приобретение специального автотранспорта связано с необходимостью замены изношенной техники, а также приобретения новой для выполнения работ по текущему содержанию объектов внешнего благоустройства: дорог, сетей ливневой канализации, линий наружного освещения, устранения захламления земель отходами и обеспечения своевременного вывоза мусора. Планируется к приобретению более 10 единиц автотранспортных средств.

На муниципальную поддержку организации общественных работ на территории МО «Котлас» Программой предусмотрены бюджетные ассигнования с учетом изменения размера минимальной заработной платы в Архангельской области. Выделение средств из муниципального бюджета на создание рабочих мест позволит стабилизировать ситуацию на рынке труда, снять социальную напряженность, повысить уровень занятости населения МО «Котлас», организовать временную занятость безработных и ищущих работу граждан, а также увеличить доходы малоимущих и социально незащищенных, испытывающих трудности в поиске работы.

Программой также предусмотрено предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги по доставке твердого топлива за счет средств бюджета МО «Котлас» субсидий в целях возмещения затрат в виде разницы между общей стоимостью услуг по доставке твердого топлива, фактически установленной лицами, предоставляющими услуги по доставке твердого топлива, и стоимостью услуги по доставке твердого топлива, обусловленной предоставлением мер социальной поддержки в соответствии с решением Собрании депутатов МО «Котлас» «О мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по доставке твёрдого топлива на территории МО «Котлас».

Кроме того, в целях улучшения качества питьевой воды на территории города Котлас Программой предусмотрено мероприятие по проведению капитального ремонта трех контактных осветителей на очистных сооружениях водопровода, а именно:

1) Произвести полную смену загрузки контактных осветителей №3, №4, №5. При этом руководствоваться схемой загрузки контактных осветителей в соответствии с типовым проектом 901-3-56 «Водопроводные сооружения для очистки маломутных цветных вод на контактных осветителях».

2) Изготовить и заменить пришедшие в негодность стальные системы распределения воды и воздуха контактных осветителей, на конструктивно-аналогичные изготовленные из полиэтилена низкого давления. Технология изготовления и монтажа полиэтиленовых водяной и

воздушной распределительных систем была разработана и применена при проведении аналогичных работ на КО №1, №2, №6 ОСВ г Котласа.

Очистные сооружения водопровода города Котлас (ОСВ) производительностью 26 тыс. м<sup>3</sup>/сутки построены по типовому проекту 901-3-56 «Водопроводные сооружения для очистки маломутных цветных вод на контактных осветлителях» в 1984 году. Проектом предусмотрена одноступенчатая очистка воды на контактных осветлителях (КО-3 с центральным каналом с размером в осях 9.6×6.2 м, полезной площадью 48 м<sup>2</sup>, с трубчатой распределительной системой воды и воздуха).

Согласно отчету по технологической наладке было необоснованно внесено изменение в схему загрузки контактных осветлителей. Проектом предусмотрено шестислойная загрузка, три слоя гравия разных по фракционному составу и три слоя песка. По факту гравийный поддерживающий слой выполнен согласно проекту, фильтрующая загрузка толщиной 2.2 м песком с размером гранул 2.2-0.5 мм (согласно проекта фильтрующая загрузка контактных осветлителей состоит из трех слоев песка различного по гранулометрическому составу 1.2-0.7мм; 2.0-1.2мм; 5.0-2.0мм).

Контактные осветлители представляют собой разновидность фильтровальных аппаратов, работающих по принципу фильтрации воды в направлении убывающей крупности зерен через слой загрузки большой толщины, который реализуется применением восходящего фильтрации, снизу-вверх. Обрабатываемая вода через распределительную систему, уложенную на дне сооружения, вводится в нижние гравийные слои и затем фильтруется последовательно через слои загрузки, крупность зерен которых постепенно уменьшается.

Эффект осветления, при контактной коагуляции, происходит за счет прилипания частиц загрязнений вместе с гидролизированным коагулянтном к зернам песка и к ранее прилипшим частицам с коагулированной взвеси. Прилипания частиц агрегативно-неустойчивой суспензии при фильтрации к зернам фильтрующего материала и к ранее прилипшим частицам, приводящих к образованию и накоплению геля вокруг зерен фильтрующего слоя.

В этой связи немаловажное значение имеет насыпная плотность фильтрующего материала на пути восходящего фильтрации. Полагаем, что изменение схемы загрузки явилось одной из основных причин не позволивших, в процессе пуско-наладочных работ, достичь нормативного качества осветления воды в диапазоне (до 130<sup>0</sup> по цветности исходной воды) заложенным проектным решением.

Водяная и воздушная распределительные системы контактных осветлителей выполнены из стальных труб. Длительный срок эксплуатации в агрессивной среде стальных конструкций приводит к их сильному коррозионному износу. В результате система водяного и воздушного распределения частично выведена из строя и не обеспечивает нормальный режим промывки контактными осветлителями.

Учитывая социальную значимость, высокую стоимость и продолжительность сроков реализации многих планируемых мероприятий, необходимо решать обозначенные выше проблемы программными методами.

## **2. Цели, задачи, ожидаемые результаты от реализации Программы**

Настоящая Программа разработана для достижения следующих основных целей:

- 1) Обеспечение сохранности и улучшения технического состояния объектов благоустройства;
- 2) Повышение степени благоустройства территории МО «Котлас»;
- 3) Улучшение качества окружающей среды посредством реализации природоохранных мероприятий;
- 4) Улучшение качества питьевой воды на территории города Котлас.

Мероприятия Программы направлены на решение следующих задач:

- 1) Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования автомобильных дорог общего пользования.
- 2) Улучшение водоотведения поверхностных стоков с покрытий городских объектов благоустройства.
- 3) Улучшение освещенности улиц, снижение травматизма.
- 4) Восстановление продуктивности земель МО «Котлас», занятых старой свалкой.
- 5) Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления.
- 6) Повышение экологической культуры населения МО «Котлас».
- 7) Обновление парка автотранспорта муниципальных бюджетных учреждений жилищно-коммунального хозяйства.
- 8) Улучшение работы системы водоснабжения.
- 9) Повышение надежности водоснабжения и качества коммунальных услуг.

Программа взаимосвязана со следующими областными программами: государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» на период 2014-2016 годов, государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводства и использование природных ресурсов Архангельской области на 2014-2020 годов».

Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2014 до 2018 годы.



## Целевые показатели Программы

Наименование показателя	единица измерения	Значения показателя						
		2012 год отчет	2013 год прогн оз	2014 год прогн оз	2015 год прогн оз	2016 год прогн оз	2017 год прогн оз	2018 год прогн оз
Капитальный ремонт и ремонт дорог и тротуаров	тыс. кв.м	72,1	45,5	48,7	48,7	48,7	48,7	48,7
Ремонт сетей ливневой канализации	м	0	0	0	500	0	500	500
Монтаж новых ВЛ-0,4 кВ освещения улиц	км	0	1,7	1,7	1,8	0,6	1,8	1,8
Рекультивация старой городской свалки	кв.м	0	2200	2200	2200	0	2200	2200
Количество вновь построенных (реконструируемых) контейнерных площадок	ед.	15	5	5	5	0	5	5
Количество мероприятий, проведенных в Дни защиты от экологической опасности	ед.	7	7	0	7	0	7	7
Количество вновь приобретенной спецтехники	ед.	3	2	0	2	1	2	2
Капитальный ремонт контактных осветителей на очистных сооружениях водопровода	ед.	3	0	0	0	3	0	0

Оценка эффективности реализации Программы определяется в соответствии с методикой, приведенной в приложении № 2 к Программе.

### **3. Перечень мероприятий**

Программа включает в себя следующие основные мероприятия: капитальный ремонт и ремонт дорог, тротуаров, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям, капитальный ремонт и ремонт сетей ливневой канализации, монтаж воздушных линий наружного освещения, другие мероприятия по благоустройству, улучшение качества окружающей среды, обращение с отходами, экологическое воспитание, приобретение специальной техники, субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания МБУ «Служба благоустройства МО «Котлас», организация сезонных социально-значимых работ в сфере благоустройства, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по доставке твердого топлива на территории МО «Котлас», проведение капитального ремонта трех контактных осветителей на очистных сооружениях водопровода города Котлас.

Перечень мероприятий приведен в приложении № 1 к Программе.

### **4. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета с привлечением средств областного, федерального бюджета, а также внебюджетных источников.

Общий объем финансирования Программы составляет 815 935,7 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета – 669 941,5 тыс. рублей, областного бюджета – 145 204,8 тыс. рублей, средства Федерального бюджета Российской Федерации – 446,1 тыс. рублей, средства внебюджетных источников – 343,3 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджета МО «Котлас» на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета. Финансирование из областного бюджета подтверждается включением программных мероприятий в государственные программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» на период 2014-2016 годов и «Охрана окружающей среды, воспроизводства и использование природных ресурсов Архангельской области на 2014-2020 годов» или путем заключения соглашения с соответствующим областным министерством, федеральным министерством (агентством, службой).

Распределение объемов финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств и годам

(тыс. рублей)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования, всего	В том числе				
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Всего по Программе	815 935,7	173 267,0	142 223,8	158 379,2	132 269,7	209 796,0
в том числе:						
местный бюджет	669 941,5	140 140,7	122 138,7	132 309,4	110 056,7	165 296,0
областной бюджет	145 204,8	33 126,3	19 639,0	25 726,5	22 213,0	44 500,0
федеральный бюджет	446,1	-	446,1	-	-	-
внебюдж. источники	343,3			343,3		

## 5. Система управления реализацией Программы

Реализация Программы осуществляется Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и экологии Управления городского хозяйства администрации МО «Котлас», а также Комитетом жилищно-коммунального хозяйства Управления городского хозяйства администрации МО «Котлас», которые разрабатывают в пределах своей компетенции муниципальные правовые акты, необходимые для ее реализации, обеспечивают согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий Муниципальной программы, целевому и эффективному использованию бюджетных средств, разрабатывают и представляют в установленном порядке бюджетную заявку на ассигнования из местного бюджета для финансирования мероприятий Программы на очередной финансовый год. При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с объемами, предусмотренными Программой, уточняет объемы финансирования за счет бюджета МО «Котлас», а так же мероприятий для реализации Программы в установленные сроки.

Мероприятия Программы могут ежегодно корректироваться с учетом выделяемых на реализацию мероприятий Программы финансовых средств.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Правительства Архангельской области и муниципального образования «Котлас» в виде:

- выделения средств на оплату муниципальных контрактов на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в рамках реализации мероприятий Программы. Размещение муниципального заказа

осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик ежегодно уточняет целевые показатели Программы, затраты по мероприятиям Программы, механизм реализации Программы с учетом выделяемых финансовых средств.

Контроль за реализацией Программы осуществляется Управлением городского хозяйства администрации МО «Котлас». Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством и носит постоянный характер. Контроль за Программой включает периодическую отчетность о реализации мероприятий Программы, рациональном использовании исполнителями выделяемых им финансовых средств, качестве реализуемых мероприятий Программы, сроках выполнения договоров (контрактов, соглашений).

## Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется её Ответственным исполнителем путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих (фактических) значений показателей с их целевыми (нормативными) значениями.

Эффективность реализации Программы оценивается на основании достижения целевых показателей Программы путём сопоставления фактически достигнутых показателей с их прогнозируемыми значениями по следующей формуле:

$$E_n = \frac{Pf}{Pn} \times 100 \% , \text{ где:}$$

$E_n$  – эффективность достижения показателя;

$Pf$  – фактический показатель, достигнутый в ходе реализации Программы;

$Pn$  – нормативный (плановый) показатель, утвержденный Программой.

Общая оценка эффективности реализации Программы определяется по следующей формуле:

$$E = \frac{(\frac{Pf1}{Pn1} + \frac{Pf2}{Pn2} + \frac{Pf3}{Pn3} + \frac{Pf4}{Pn4} + \frac{Pf5}{Pn5} + \frac{Pf6}{Pn6} + \frac{Pf7}{Pn7}) \times 100 \%}{\text{количество показателя } i}, \text{ где:}$$

$E$  – эффективность реализации Программы (%);

$Pf$  – фактический показатель, достигнутый в ходе реализации Программы;

$Pn$  – плановый (нормативный) показатель, утвержденный Программой.

Если количественное значение целевого показателя Программы превышает 100%, то его значение приравнивается к 100%.

Для оценки эффективности реализации Программы устанавливаются следующие критерии:

- если оценка эффективности реализации Программы больше 80 баллов, то достигнута высокая эффективность реализации Программы;
- если оценка эффективности реализации Программы находится в диапазоне от 50 до 80 баллов включительно, достигнута нормальная эффективность реализации Программы;
- если оценка эффективности реализации Программы меньше 50 баллов, то достигнута низкая эффективность реализации Программы.