

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
администрации МО «Котлас»
от 31 июля 2015 № 1898

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации МО «Котлас»
от «25» октября 2013 № 3364

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«БЛАГОУСТРОЙСТВО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС» НА 2014-2018
ГОДЫ»**

(в редакции постановлений администрации МО «Котлас» от
08.11.2013 № 3508, от 17.02.2014 № 330, от 17.04.2014 № 760,
от 04.08.2014 № 1703, от 06.11.2014 № 2625, от 19.11.2014 № 2772,
от 16.01.2015 № 56, от 09.04.2015 № 901, от 22.05.2015 № 1235)

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«БЛАГОУСТРОЙСТВО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС» НА 2014-2018
ГОДЫ»**

Наименование Программы	«Благоустройство и охрана окружающей среды МО «Котлас» на 2014-2018 годы» (далее - Программа)
Ответственный исполнитель	Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и экологии Управления городского хозяйства администрации МО «Котлас»
Соисполнители муниципальной Программы	МБУ «Служба благоустройства МО «Котлас», МБУ «Служба освещения МО «Котлас», Управление экономического развития администрации МО «Котлас»
Цель муниципальной Программы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение сохранности и улучшения технического состояния объектов благоустройства; - повышение степени благоустройства территории МО «Котлас»; - улучшение качества окружающей среды посредством реализации природоохранных мероприятий.
Задачи муниципальной Программы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования автомобильных дорог общего пользования; - улучшение водоотведения поверхностных стоков с покрытий городских объектов благоустройства. - улучшение освещенности улиц, снижение травматизма; - восстановление продуктивности земель МО «Котлас», занятых старой свалкой; - совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления; - повышение экологической культуры населения МО «Котлас»; - обновление парка автотранспорта муниципальных учреждений ЖКХ.
Основные целевые показатели муниципальной Программы	<ul style="list-style-type: none"> - капитальный ремонт и ремонт дорог и тротуаров (тыс.кв.м); - ремонт сетей ливневой канализации (м); - монтаж новых ВЛ-0,4 кВ освещения улиц (км); - рекультивации старой городской свалки (кв.м); - количество вновь построенных (реконструируемых) контейнерных площадок

	(единиц); - количество мероприятий, проведенных в Дни защиты от экологической опасности (единиц); - количество вновь приобретенной спецтехники (единиц).
Сроки и этапы реализации муниципальной Программы	2014- 2018 годы
Объемы и источники финансирования муниципальной Программы	Общий объем финансирования – 786152,8 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета МО «Котлас» – 645342,4 тыс. рублей; средства бюджета Архангельской области – 140 364,3 тыс. рублей; средства Федерального бюджета Российской Федерации – 446,1 тыс. рублей.

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы благоустройства и охраны окружающей среды являются вопросами местного значения.

Основной целью Программы является повышение степени благоустройства территории муниципального образования, создание наиболее благоприятных условий для проживания граждан, улучшения санитарно-эпидемиологической и экологической обстановки в МО «Котлас».

В настоящее время наиболее остро стоит проблема ремонта дорог города, т.к. 100% дорог общего пользования местного значения не отвечают требованиям ГОСТа, что является причиной увеличения числа дорожно-транспортных происшествий, кроме природных факторов износу дорожного покрытия способствует увеличение интенсивности движения, рост количества автотранспорта в городе.

По состоянию на 04.02.2013 общая протяженность дорог общего пользования местного значения составляет 177,3 км, в том числе, с усовершенствованными покрытиями 78,2 км. Общая площадь дорог составляет – 961,5 тыс.кв.м., в том числе с усовершенствованными покрытиями – 525 ,0 тыс.кв.м.

Проводимые обследования улично-дорожной сети г. Котласа, свидетельствуют о неудовлетворительном положении с обеспечением безопасности дорожного движения. Некоторые автомобильные дороги практически исчерпали свою пропускную способность и работают в

режиме перегрузки. Наблюдается постоянный рост транспортных потоков, что зачастую создает «пробки» на улицах Маяковского, Кузнецова, пр. Мира, Ленина.

Качество покрытий большинства дорог, не соответствует эксплуатационным требованиям, так как капитальный ремонт многих дорог не производился десятки лет. Совершению дорожно-транспортных происшествий сопутствует низкий уровень организации пешеходного движения, в настоящее время на дорогах практически отсутствуют пешеходные ограждения.

В период с 2011 по 2012 годы активно ремонтировались дороги, соответственно в 2011 году отремонтировано – 42 161,3 кв.м, в 2012 г. – 72 113,0 кв.м

Разработка Программы и её реализация позволит улучшить состояние дорог и тротуаров, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям, повысить безопасность движения пешеходов и сократить количество дорожно-транспортных нарушений на улицах города Котласа.

На содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах МО «Котлас» Программой предусмотрены субсидии МБУ «Служба благоустройства МО «Котлас», в том числе на содержание средств обстановки, зеленого хозяйства, сетей ливневой канализации, городского хозяйства, кладбища, на снос несанкционированных строений.

В целях улучшения эстетического облика города, повышения безопасности движения автотранспорта и пешеходов в ночное и вечернее время, повышения качества наружного освещения на территориях бюджетных учреждений необходимо своевременное выполнение мероприятий по монтажу, реконструкции и капитальному ремонту сетей наружного освещения.

Общая протяженность линий наружного освещения в черте города Котласа по состоянию на 01.01.2013 составляет 137,0 км, из них протяженность линий наружного освещения улично-дорожной сети – 98,9 км, детских садов и школ – 8,4 км, дворового освещения – 25,5 км и электролиний светофорных объектов - 4,2 км. Анализ технического состояния сетей наружного освещения на территории города свидетельствует о большом проценте износа электросетевого оборудования. Необходима инвентаризация сетей наружного освещения на территории г. Котласа.

В настоящее время определены улицы, на которых отсутствует освещение. Общая протяженность улиц, нуждающихся в освещении в ночное и вечернее время суток, составляет 47,7 км.

В соответствии с требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок Программой предусмотрены мероприятия по замене наружных голых проводов на самонесущий, изолированный провод СИП на территории детских дошкольных учреждений и общеобразовательных школ.

За период 2011-2012 гг. в рамках ранее действовавшей программы «Благоустройства охрана окружающей среды МО «Котлас» на 2011-2013

годы выполнены работы по монтажу новых воздушных линий освещения протяженностью 660 м, установлено 2 светофорных объекта по ул. Ленина-Портовиков и Володарского-Портовиков. Выполнен ремонт наружного освещения с заменой на самонесущий изолированный провод (СИП) 7 детских дошкольных учреждений.

На содержание воздушных линий наружного освещения улиц, дворов и территорий муниципальных образовательных учреждений, светофорных объектов Программой предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания МБУ «Служба освещения».

Надлежащее качество жизни и здоровья населения МО «Котлас» могут быть обеспечены только при условии поддержания соответствующего качества окружающей среды и экологической безопасности.

За период реализации ранее действовавшей муниципальной целевой программы выполнен ряд мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки в муниципальном образовании.

В целях улучшения качества окружающей среды разработан проект рекультивации старой городской свалки и начаты работы по его реализации. Продолжение работ по рекультивации старой свалки позволит восстановить продуктивность занимаемых ею земель. В муниципальном образовании отсутствует утвержденная схема санитарной очистки территории. Экологической проблемой остается образование несанкционированных свалок и захламление земель отходами. В целях уменьшения захламления земель отходами за период 2011-2012 гг. установлено 18 контейнерных площадок.

В целях повышения уровня экологического воспитания и образования населения приобретено оборудование для создания экологических видеофильмов на местном материале для МОУ ДОТ «ДДТ», издан «Сборник материалов по организации природоохранной деятельности для предпринимателей МО «Котлас», изготовлены и установлены природоохранные аншлаги при въездах в город и в водоохраных зонах.

Повышение экологической культуры населения, особенно детей и подростков, является залогом ответственного отношения граждан к окружающей среде. Ежегодно проводимые в Архангельской области Дни защиты от экологической опасности позволяют привлечь к участию в мероприятиях большое число детей, подростков и жителей города.

Для обеспечения санитарного благополучия на территории МО «Котлас» в соответствии с Программой будут продолжены работы по отлову бродячих животных.

В целях расширения кладбища Макарово будет продолжена разработка документации и запланированы работы по подготовке территории кладбища под новые захоронения.

Приобретение специального автотранспорта связано с необходимостью замены изношенной техники, а также приобретения

новой для выполнения работ по текущему содержанию объектов внешнего благоустройства: дорог, сетей ливневой канализации, линий наружного освещения, устранения захламления земель отходами и обеспечения своевременного вывоза мусора. Планируется к приобретению более 10 единиц автотранспортных средств.

На муниципальную поддержку организации общественных работ на территории МО «Котлас» Программой предусмотрены бюджетные ассигнования с учетом изменения размера минимальной заработной платы в Архангельской области. Ежегодно общественные работы организуют 20 организаций муниципальной формы собственности. Выделение средств из муниципального бюджета на создание рабочих мест позволит стабилизировать ситуацию на рынке труда, снять социальную напряженность, повысить уровень занятости населения МО «Котлас», организовать временную занятость безработных и ищущих работу граждан, а также увеличить доходы малоимущих и социально незащищенных, испытывающих трудности в поиске работы.

Кроме того, Программой предусмотрено предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги по доставке твердого топлива за счет средств бюджета МО «Котлас» субсидий в целях возмещения затрат в виде разницы между общей стоимостью услуг по доставке твердого топлива, фактически установленной лицами, предоставляющими услуги по доставке твердого топлива, и стоимостью услуги по доставке твердого топлива, обусловленной предоставлением мер социальной поддержки в соответствии с решением Собрании депутатов МО «Котлас» «О мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по доставке твёрдого топлива на территории МО «Котлас».

Учитывая социальную значимость, высокую стоимость и продолжительность сроков реализации многих планируемых мероприятий, необходимо решать обозначенные выше проблемы программными методами.

2. Цели, задачи, ожидаемые результаты от реализации муниципальной Программы

Настоящая муниципальная Программа разработана для достижения следующих основных целей:

- 1) Обеспечение сохранности и улучшения технического состояния объектов благоустройства.
- 2) Повышение степени благоустройства территории МО «Котлас».
- 3) Улучшение качества окружающей среды посредством реализации природоохранных мероприятий.

Мероприятия муниципальной Программы направлены на решение следующих задач:

- 1) Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования автомобильных дорог общего пользования.
- 2) Улучшение водоотведения поверхностных стоков с покрытий городских объектов благоустройства.
- 3) Улучшение освещенности улиц, снижение травматизма.
- 4) Восстановление продуктивности земель МО «Котлас», занятых старой свалкой.
- 5) Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления.
- 6) Повышение экологической культуры населения МО «Котлас».
- 7) Обновление парка автотранспорта муниципальных бюджетных учреждений жилищно-коммунального хозяйства.

Программа взаимосвязана со следующими областными программами: государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» на период 2014-2016 годов, государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводства и использование природных ресурсов Архангельской области на 2014-2020 годов».

Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2014 до 2018 года.

Целевые показатели Программы:

Наименование показателя	единица измерения	Значения показателя						
		2012 год отчет	2013 год прогн оз	2014 год прогн оз	2015 год прогн оз	2016 год прогн оз	2017 год прогн оз	2018 год прогн оз
Капитальный ремонт и ремонт дорог и тротуаров	тыс. кв.м	72,1	45,5	48,7	48,7	48,7	48,7	48,7
Ремонт сетей ливневой канализации	м	0	0	0	500	500	500	500
Монтаж новых ВЛ-0,4 кВ освещения улиц	км	0	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	1,8
Рекультивация старой городской свалки	кв.м	0	2200	2200	2200	2200	2200	2200
Количество вновь построенных	ед.	15	5	5	5	5	5	5

(реконструируемых) контейнерных площадок								
Количество мероприятий, проведенных в Дни защиты от экологической опасности	ед.	7	7	0	7	7	7	7
Количество вновь приобретенной спецтехники	ед.	3	2	0	2	2	2	2

Оценка эффективности реализации Программы определяется в соответствии с методикой, приведенной в приложении № 2 к Программе.

3. Перечень мероприятий

Программа включает в себя следующие основные мероприятия: капитальный ремонт и ремонт дорог, тротуаров, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям, водоотведение, монтаж воздушных линий наружного освещения, другие мероприятия по благоустройству, улучшение качества окружающей среды, обращение с отходами, экологическое воспитание, приобретение специальной техники, субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания МБУ «Служба благоустройства МО «Котлас», субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания МБУ «Служба освещения», муниципальная поддержка организации общественных работ, организация сезонных социально-значимых работ в сфере благоустройства, предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по доставке твердого топлива на территории МО «Котлас».

Перечень мероприятий приведен в приложении № 1 к Программе.

4. Ресурсное обеспечение муниципальной Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета с привлечением средств областного бюджета.

Общий объем финансирования Программы составляет 786152,8 тыс. рублей, в том числе за счет местного бюджета – 645342,4 тыс. рублей, областного бюджета – 140 364,3 тыс. рублей, средства Федерального бюджета Российской Федерации – 446,1 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджета МО

«Котлас» на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета. Финансирование из областного бюджета подтверждается включением программных мероприятий в государственные программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» на период 2014-2016 годов и «Охрана окружающей среды, воспроизводства и использование природных ресурсов Архангельской области на 2014-2020 годов» или путем заключения соглашения с соответствующим областным министерством, федеральным министерством (агентством, службой).

Распределение объемов финансирования муниципальной Программы по источникам, направлениям расходования средств и годам

(тыс. рублей)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования, всего	В том числе				
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Всего по Программе	786152,8	173267,0	139308,4	131747,7	132269,7	209560,0
в том числе:						
местный бюджет	645342,4	140140,7	119223,3	110861,7	110056,7	165060,0
областной бюджет	140364,3	33126,3	19639,0	20886,0	22213,0	44500,0
федеральный бюджет	446,1	-	446,1	-	-	-
внебюджет	-	-	-	-	-	-

5. Система управления реализацией муниципальной Программы

Реализация муниципальной Программы осуществляется Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и экологии Управления городского хозяйства администрации МО «Котлас», который разрабатывает в пределах своей компетенции муниципальные правовые акты, необходимые для ее реализации, обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий муниципальной Программы, целевому и эффективному использованию бюджетных средств, разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку на ассигнования из местного бюджета для финансирования мероприятий Программы на очередной финансовый год. При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с

объемами, предусмотренными Программой, уточняет объемы финансирования за счет бюджета МО «Котлас», а так же мероприятий для реализации Программы в установленные сроки.

Мероприятия Программы могут ежегодно корректироваться с учетом выделяемых на реализацию мероприятий Программы финансовых средств.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Правительства Архангельской области и муниципального образования «Котлас» в виде:

- выделения средств на оплату муниципальных контрактов на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в рамках реализации мероприятий Программы. Размещение муниципального заказа осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик ежегодно уточняет целевые показатели Программы, затраты по мероприятиям Программы, механизм реализации Программы с учетом выделяемых финансовых средств.

Контроль за реализацией Программы осуществляется Управлением городского хозяйства администрации МО «Котлас». Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством и носит постоянный характер. Контроль за Программой включает периодическую отчетность о реализации мероприятий Программы, рациональном использовании исполнителями выделяемых им финансовых средств, качестве реализуемых мероприятий Программы, сроках выполнения договоров (контрактов, соглашений).

Методика оценки эффективности реализации муниципальной Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется её заказчиком путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих (фактических) значений показателей и индикаторов с их целевыми (нормативными) значениями.

Эффективность реализации Программы оценивается на основании достижения целевых показателей и индикаторов Программы путём сопоставления фактически достигнутых показателей с их прогнозируемыми значениями по следующей формуле:

$$En = Ki \times \frac{Pf}{Pn} \times 100 \% , \text{ где:}$$

En – эффективность достижения показателя (индикатора);

Ki – весовой коэффициент показателя (индикатора);

Pf – фактический показатель (индикатор), достигнутый в ходе реализации Подпрограммы;

Pn – нормативный показатель (индикатор), утвержденный Программой.

Общая оценка эффективности реализации Программы определяется по следующей формуле:

$$E = (Ki1 \times \frac{Pf1}{Pn1} + Ki2 \times \frac{Pf2}{Pn2} + Ki3 \times \frac{Pf3}{Pn3} + Ki4 \times \frac{Pf4}{Pn4} + \hat{E}i5 \times \frac{Pf5}{Pn5} + Ki6 \times \frac{Pf6}{Pn6} + \hat{E}i7 \times \frac{Pf7}{Pn7} + \hat{E}i8 \times \frac{Pf8}{Pn8}) \times 100 \% ,$$

где:

E – эффективность реализации Программы (%);

Ki – весовой коэффициент показателя (индикатора);

Pf – фактический показатель (индикатор), достигнутый в ходе реализации Программы;

Pn – нормативный показатель (индикатор), утвержденный Программой.

При расчете эффективности реализации Программы целевые показатели имеют следующие значения весовых коэффициентов:

№ п/п	Наименование показателя	Значение веса коэффициента
1	Капитальный ремонт и ремонт дорог и тротуаров	0,2
2	Ремонт сетей ливневой канализации	0,1
3	Монтаж новых ВЛ-0,4 кВ освещения улиц	0,15
4	Рекультивация старой городской свалки	0,2
5	Количество вновь построенных (реконструируемых) контейнерных площадок	0,1
6	Количество мероприятий, проведенных в Дни защиты от экологической опасности	0,1
7	Количество вновь приобретенной спецтехники	0,15
	ИТОГО	1,0

Программа считается выполненной (за отчетный год, за период реализации Программы), если эффективность реализации Программы составляет 80 процентов и более.

В случае если эффективность реализации Программы попадает в пределы от 60 процентов до 79 процентов, Программа требует доработки и корректировки.

Менее 60 процентов – реализацию Программы считать неэффективной.