

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к постановлению  
администрации МО «Котлас»  
от 17 октября 2017 г. № 2281

**Основные направления бюджетной и налоговой политики МО  
«Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Архангельской области от 19 сентября 2017 года № 380-рп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2018 год и на среднесрочную перспективу», статьей 12 решения Собрания депутатов МО «Котлас» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас».

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы местного бюджета, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития МО «Котлас», ограничение размера дефицита местного бюджета и снижение уровня муниципального долга МО «Котлас».

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ МО «Котлас» с учетом принятых решений по оптимизации расходов местного бюджета, повышению эффективности налоговых льгот.

Органам местного самоуправления МО «Котлас» необходимо продолжить реализацию ранее поставленных задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, в том числе за счет оптимизации существующей системы налоговых льгот, расширения базы

налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, продажи, сдачи в аренду, консервации неиспользуемого имущества, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказа от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет постепенного увеличения доли средств местного бюджета на социальную поддержку, предоставляемую по критериям адресности и нуждаемости ее получателей, а также исключения дублирующих льгот для лиц, имеющих возможность получать выплаты за счет средств федерального и областного бюджетов;

достижение значений целевых показателей, установленных в муниципальных планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования, культуры, физической культуры и спорта;

ограничение роста непервоочередных расходов местного бюджета и их оптимизация, минимизация просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

недопущение увеличения численности муниципальных служащих (за исключением случаев, установленных требованиями федерального и областного законодательства);

привлечение дополнительных источников финансирования приоритетных расходов местного бюджета, в том числе увеличение объема расходов за счет платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, комплектности приобретаемого товара и его технических характеристик;

создание условий для поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе путем развития кластерных проектов и инициатив, выявления, развития и поддержки предпринимательских инициатив и инновационных проектов для реализации при поддержке региональных и федеральных институтов развития, стимулирования применения специальных налоговых режимов;

внедрение проектных принципов управления в деятельность органов местного самоуправления МО «Котлас», в том числе путем интеграции проектов в структуру муниципальных программ МО «Котлас»;

продолжение проведения взвешенной долговой политики, в том числе за счет оптимизации структуры и объема муниципального долга МО «Котлас» и расходов на его обслуживание;

повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением местного бюджета, регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Бюджета для граждан»;

повышение эффективности процессов прогнозирования и исполнения местного бюджета путем совершенствования методологии разработки и реализации программ МО «Котлас», повышения качества их разработки и реализации, совершенствования механизма контроля за их выполнением, повышения ответственности и заинтересованности исполнителей за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов, повышения качества финансового менеджмента на всех стадиях бюджетного процесса.

## **II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала**

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета МО «Котлас» в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику МО «Котлас» за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета МО «Котлас», сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления МО «Котлас» по изысканию дополнительных источников доходов местного бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов

предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории МО «Котлас», а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы межведомственных комиссий по обеспечению доходов местного бюджета;

проведение индивидуальной работы с должниками по платежам в бюджетную систему и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории МО «Котлас»;

взаимодействие органов местного самоуправления МО «Котлас» с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

стимулирование инвестиционной деятельности через механизм стандартных налоговых льгот;

отмена неэффективных и неиспользуемых налоговых льгот;

сохранение на период 2018 – 2020 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам;

отстаивание интересов МО «Котлас» при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и проектов других нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

мониторинг результатов введения на территории МО «Котлас» налога на имущество физических лиц, продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны МО «Котлас»;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

### **III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Политика расходования бюджетных средств в МО «Котлас» в 2018 году и среднесрочной перспективе должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, предусмотренных указами Президента

Российской Федерации от 07 мая 2012 года и программными документами.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации, с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

обеспечение исполнения социальных обязательств;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам;

расширение доступа негосударственного сектора к предоставлению муниципальных услуг за счет бюджетных средств;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершения строительства объектов высокой степени готовности;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета местного бюджета, привлечения кредитных ресурсов в виде возобновляемых кредитных линий, взаимодействия с кредитными организациями по вопросу снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами;

использование механизмов муниципально-частного партнерства для привлечения инвестиций в социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство.